



EAST • WEST
MANAGEMENT
INSTITUTE



**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ USAID ПО СОВМЕСТНОМУ УПРАВЛЕНИЮ (ПСУ)
«УСИЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И
ВОЗМОЖНОСТЕЙ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ»**

**Отчет о мониторинге правоприменения статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской
Республики «Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении
религиозных обрядов»**

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID) через грант Программы USAID по совместному управлению, реализуемый Ист-Вест Менеджмент Институтом. Ответственность за содержание публикации возлагается на Общественное объединение «Центр помощи женщинам» и не обязательно отражает позицию USAID, Правительства США или Ист-Вест Менеджмент Института.

БИШКЕК – 2019 г.

Содержание

Введение	3
Методология мониторинга правоприменения ст.178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики	4
1. Правовое положение применения наказания за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста	6
1.1. Конституционно-правовые основы введения уголовной ответственности за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста	6
1.2. Международно-правовые основы введения уголовной ответственности за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста	7
1.3. Полнота в правовом регулировании общественных отношений в сфере пресечения браков с несовершеннолетними	10
2. Правоприменительная практика ст.178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики	14
2.1. Правоприменительная практика ст.178 Уголовного кодекса КР в правоохранительных органах и судах	14
2.2. Правоприменительная практика ст.178 Уголовного кодекса КР сотрудниками ИДН, ОПСД и другими организациями, вовлеченными в процесс правоприменения	27
3. Выводы и рекомендации	35
4. КРАТКИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 178 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА КР	44

Введение

Мониторинг правоприменения статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее -УК КР) был проведен в целях исполнения мероприятий по реализации Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» от 17 ноября 2016 года, №179.

Вышеуказанный Закон был принят для установления уголовной ответственности за совершение религиозных обрядов с несовершеннолетними. Такая ответственность может наступить для родителей или лиц их заменяющих, для совершеннолетнего лица, вступающего в брачные отношения с несовершеннолетним, а также для лица, совершившего религиозный брачный обряд с несовершеннолетним лицом. Установление уголовной ответственности вышеуказанных лиц является частью государственной политики, направленной на защиту прав и реализацию наилучших интересов детей, а также сохранение их репродуктивного здоровья, снижение уровня детской и материнской смертности.

Мониторинг правоприменения статьи 178 УК КР «Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов» осуществлялся Общественным объединением «Центр помощи женщинам» в партнерстве с Общественным объединением «Кыргызская ассоциация женщин-судей» в соответствии с методологией, включающей в себя сбор информации на данную тему, обобщение, анализ и оценку практики применения статьи 178 УК КР и законодательства, находящегося с данной нормой в системной связи, судебных актов, вынесенных в результате применения вышеуказанной нормы, информации от должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, по своей должности вовлеченных в процесс предотвращения ранних браков, и других источников.

На основе проведенного мониторинга правоприменения были выявлены проблемы понимания смысла статьи 178 УК КР судьями, прокурорами, адвокатами, представителями ОПСД и другими участниками мониторинга, которые больше основаны на культурном (стереотипном) восприятии данной нормы. В этой связи настоящий Отчет о мониторинге правоприменения содержит рекомендации по улучшению применения данной нормы.

Методология мониторинга правоприменения статьи 178 УК КР

Для проведения мониторинга правоприменения ст.178 УК КР (далее - Мониторинг правоприменения) была разработана методология, целью которой является выявление сложившейся правоприменительной практики данной нормы правоохранительными органами и судами и по ее результатам подготовить рекомендации соответствующим государственным органам по усилению профилактики совершения браков с лицами, не достигшими брачного возраста.

Мониторинг правоприменения проводился в г. Бишкек, в Чуйской, Ошской и Джалал-Абадской областях, где согласно статистическим данным Судебного

департамента при Верховном суде КР судами было рассмотрено наибольшее количество уголовных дел по вышеуказанной норме с 2017 года по 1 полугодие 2019 года.

При проведении Мониторинга правоприменения были использованы методы кабинетного анализа и глубинных интервью с участниками судебных процессов и экспертов.

Мониторинг правоприменения включал в себя три этапа: 1) подготовка методологии, и проведение мониторинга правоприменения с инструментариями; 2) сбор, первичная обработка и анализ собранной информации; 3) подготовка отчета о мониторинге правоприменения с выводами и рекомендациями.

В процессе подготовки методологии проведения мониторинга была запрошена из Судебного департамента при Верховном суде КР, Министерства внутренних дел КР, Генеральной прокуратуры КР информация о возбужденных и рассмотренных уголовных делах по ст.155-1 УК КР в редакции 1997 года за 2017-2018 годы и по ст.178 УК КР в редакции 2017 года за первое полугодие 2019 года.

Полученная статистическая информация позволила просмотреть судебные акты и другие материалы, рассчитать масштаб проведения Мониторинга правоприменения.

Анализ статистической информации и содержания правоприменительных актов позволил сделать выводы о –том, что количество браков с лицами, не достигшими брачного возраста, снижается; об эффективности мер борьбы с этим явлением со стороны Правительства КР; а также выявить возможные проблемы правоприменительной практики.

Наряду с изучением судебных материалов были опрошены путем глубинных интервью следующие группы:

- 1) следователи органов внутренних дел, имеющие опыт расследования дел по ст.178 УК КР;
- 2) сотрудники органов внутренних дел (ИДН, дежурные);
- 3) сотрудники государственных органов по защите прав детей;
- 4) сотрудники Службы доверия 111;
- 5) сотрудники органов прокуратуры;
- 6) адвокаты;
- 7) судьи;
- 8) социальные педагоги;
- 9) эксперты в области защиты прав детей;
- 10) сотрудники ГКДР и ДУМК.

В методологии проведения мониторинга большое внимание было уделено качественному составу вышеуказанных групп, где их количество не имело значения. Вопросы приняли участие лица, являющимися специалистами в своей области, расследовали, рассматривали или принимали в таких делах непосредственное участие.

Лица, приглашаемые на интервью, были отобраны из г. Бишкек, Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-кульской, Баткенской, Нарынской и Таласской областей.

Глубинные интервью проводились методом «лицом к лицу» с использованием вопросников для каждого интервьюируемого лица на русском и на кыргызском языках (Приложение №1).

Для проверки качества вопросников и хронометража проводилось пробное интервью в г. Бишкек, по результатам которых вопросники были незначительно доработаны.

Путем кабинетного анализа была проанализирована нормативная правовая база, регулирующая запрет на совершение браков с лицами, не достигшими брачного возраста, в том числе положения: а) Конституции КР; б) международных договоров и соглашений, участником которых является КР, а также общепризнанные принципы и нормы международного права; в) законов; г) постановлений Правительства КР нормативного характера; д) ведомственные правовые акты при их наличии.

Анализ нормативной правовой базы смог стать основой для проведения сравнительного анализа правоприменительной практики по вышеуказанной статье УК КР. Так собранная информация была проанализирована и оценена по следующим показателям: а) соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; б) соответствие ст.178 УК КР международным обязательствам КР; в) полнота в правовом регулировании общественных отношений; г) наличие коллизий норм права; д) искажение смысла положений ст.178 УК КР при ее применении; е) количество вступивших в законную силу судебных актов по ст.178 УК КР и основания их принятия; ж) наличие (отсутствие) единообразной практики применения судами ст.178 УК КР; з) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия ст.178 УК КР, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

При осуществлении Мониторинга правоприменения также были использованы статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей органов государственной власти и социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

На основе полученных данных, их анализа и обработки был подготовлен настоящий подробный отчет о Мониторинге правоприменения.

1. Правовое положение применения наказаний за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста

1.1. Конституционно-правовые основы введения уголовной ответственности за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста

Конституция КР является Основным законом страны и в соответствии с принципом верховенства Конституции все нормативные правовые акты должны соответствовать ее положениям. Если какой - либо нормативный правовой акт, включая законы, не соответствует Конституции, то он может быть признан неконституционным в установленном законом порядке органом конституционного контроля. Признание нормативного правового акта неконституционным отменяет его действие на территории КР.

В соответствии с Конституцией КР права и свободы человека являются высшей ценностью, и вся деятельность государственных органов и органов местного самоуправления должна быть направлена на то, чтобы эффективно обеспечить эту ценность. В этой связи все государственные органы, включая правоохранительные органы и суды должны, в случае нарушения конституционных прав граждан – восстановить их в установленной законом процедуре (ст.16).

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации. Соответственно при вступлении в брак мужчины и женщины имеют равные права по выражению своего мнения, согласия и несогласия на вступление в брак. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него (ст.ст.16, 31).

Семья - основа общества. Семья, отцовство, материнство, детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом. Каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка. Семья создается на основе добровольного союза мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста, и заключения между ними брака. Ни один брак не может быть заключен без обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. Брак регистрируется государством (ст.36).

При нарушении установленных Конституцией гарантий заключения брака, государство создает условия, чтобы граждане смогли реализовать свое право на судебную защиту (часть 1 ст. 40 Конституции).

В этой связи, государство в целях реализации вышеотмеченных конституционных положений, принимает законы, кодексы, в частности Уголовный кодекс КР, предусматривающий уголовную ответственность за нарушения конституционных прав граждан.

В Кыргызской Республике обычаи, обряды и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством (ст. 37). Соответственно, обычаи,

обряды и традиции, в том числе и вытекающие из свободы вероисповедания (религиозные обряды), могут действовать в сообществах только в том случае, если они не противоречат законодательству КР. Любое ущемление прав граждан, в частности женщин по признаку пола, в виде принуждения или введения в заблуждение по причине незрелого возраста для вступления в брачные отношения, как со стороны родителей, не выполняющих свои конституционные обязанности по обеспечению условий жизни, необходимых для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, так и других лиц, в том числе и религиозных деятелей, осуществляющих брачные обряды, имеющие правовые последствия, и тем самым нарушающие законодательство, предполагает их адекватную ответственность.

В этой связи, в силу реализации конституционных положений был принят Уголовный кодекс КР (старый и новый), предусматривающий уголовную ответственность лиц, нарушающих законодательство о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов (ст.155-1 старого УК КР и ст.178 нового УК КР).

1.2. Международно-правовые основы введения уголовной ответственности за совершение религиозного брачного обряда с лицами, не достигшими брачного возраста

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 8 декабря 1979 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году (CEDAW) предусматривает не только обязанность государств воздерживаться от дискриминации путем недопущения принятия дискриминационных законов или актов государственных чиновников (статья 2 (д)), но и принять надлежащие меры для защиты женщин от дискриминации со стороны частных лиц (статья 2 (е)). С этой целью государства-участники взяли на себя обязательство отменить дискриминационные законы и практику и включить принцип равноправия мужчин и женщин в свою нормативно-правовую базу. Они также должны предоставить столкнувшимся с дискриминацией женщинам эффективные средства правовой защиты. Конвенция обязывает государства изменить *гендерные стереотипы*, которые ставят женщин или мужчин в позицию неполноценности или превосходства, или дискриминации в отношении женщин (статья 5). При этом учитывается, что гендерные стереотипы закрепляют традиционные представления о роли мужчин и женщин, которые основаны на неравноправных отношениях власти и лежат в основе гендерного неравенства и гендерного насилия.

Одним из обязательств данной Конвенции для государств-участников является *обеспечение женщин-жертв действенными процедурами подачи жалоб и средствами правовой защиты*, включая выплату компенсацию, а также создание, поддержка соответствующих защитных и вспомогательных услуг для женщин, ставших жертвами или подверженных риску насилия, изнасилования, сексуальных посягательств и других форм гендерного насилия.

Традиционные подходы, в рамках которых женщинам отводится подчиненное по отношению к мужчинам положение или стереотипные роли, ведут к сохранению широко распространенных видов практики, связанной с насилием или принуждением, например, насилие и злоупотребления в семье, принуждение к вступлению в брак и другое. Такого рода предрассудки и практика могут служить оправданием насилия в отношении женщин как своеобразной формы защиты женщин или контроля над ними. В результате такого

физического и психического насилия в отношении женщин они лишаются возможности в равной степени пользоваться правами человека и основными свободами, осуществлять и знать их.

Насилие в семье представляет собой одну из наиболее порочных форм насилия в отношении женщин. Оно существует во всех обществах. В рамках семьи женщины всех возрастов подвергаются насилию любых видов, включая избиение, изнасилование, другие формы сексуальных посягательств, психологическое насилие и насилие в других формах, которые закреплены обычаями и традициями. Экономическая зависимость и устоявшиеся стереотипы вынуждает многих женщин терпеть такие основанные на насилии взаимоотношения. Эти виды насилия подвергают опасности здоровье женщин и уменьшают их возможности для равноправного участия в семейной и общественной жизни.

В этой связи государствам-участникам Конвенции рекомендуется обеспечивать, чтобы законы, направленные против насилия и злоупотреблений в семье, изнасилования, полового насилия и других видов насилия в отношении женщин, гарантировали надлежащую защиту всех женщин и уважение их чести и достоинства. Необходимо, чтобы жертвам было обеспечено предоставление соответствующих услуг по защите и оказанию поддержки.

Конвенции ООН о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков от 7 ноября 1962 года предусматривает запрет на заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично, в соответствии с законом.

Согласно ст. 2 Конвенции государства-участники должны издать законодательные акты, устанавливающие минимальный брачный возраст. Это означает, что мировая общественность не признает ранних браков и стремится в защиту детей установить жесткую границу между непозволительными брачными отношениями. В этой связи предполагается, что каждое договаривающееся государство вправе установить минимальный брачный возраст, который по своей смысловой нагрузке должен стремиться быть не ниже совершеннолетнего возраста. При этом, эти законы должны содержать запрет на заключение брака с лицом, не достигшим установленного возраста, кроме тех случаев, когда компетентный орган власти в интересах сторон, вступающих в брак, разрешает сделать из этого правила исключение по серьезным причинам, которые также должны быть четко установлены законами.

Важным в этой Конвенции также является положение о том, что все браки регистрируются компетентными органами власти в официальном регистре, в соответствии с порядком, установленным законом.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года является важным документом в правовой системе Кыргызской Республики, которая предусматривает обязательные действия государств-участников Конвенции для создания наилучших условий для достижения интересов ребенка. Так, согласно ст.3 Конвенции установлено, что *во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.*

Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Согласно ст.12 Конвенции государства-участники обязуются обеспечить ребенку, способному формулировать свои взгляды, право свободно выражать их по всем вопросам, затрагивающим ребенка, в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. С этой целью ребенку предоставляется возможность быть заслушанным в ходе *любого судебного разбирательства*, затрагивающего ребенка, в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка *от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке*. Такие меры защиты, в случае необходимости, включают эффективные процедуры для разработки социальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также для осуществления других форм предупреждения и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, указанными выше, а также, в случае необходимости, для возбуждения судебной процедуры (ст.19 Конвенции о правах ребенка).

Также важной правовой основой для разработки национального законодательства также является Декларация тысячелетия ООН, принятая в сентябре 2000 года в Нью-Йорке (США), к которой Кыргызская Республика присоединилась в том же году. Одной из целей Декларации тысячелетия является поощрение равенства мужчин и женщин, согласно которой страны-участники признают *гендерное равенство важнейшим средством достижения всех других целей в области развития*.

В качестве общепризнанных принципов и норм международного права можно рассматривать положения Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, принятой 20 декабря 1993 года, в преамбуле которой указывается, что *“насилием в отношении женщин является проявление исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствующее всестороннему улучшению положения женщин, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами.”*

Положения ст. 2 этой же Декларации признают, что насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: а) *физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие*

традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией; б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции; с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин государствам-участникам предписывается осудить насилие в отношении женщин и они не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны: с) *уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством; d) разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом (ст.4).*

Кыргызская Республика присоединилась к Пекинской платформе действий, принятой на 4-й Всемирной Конференции женщин в Пекине в сентябре 1995 года одновременно с Пекинской Декларацией и ратифицировала ее в 1997 году.

Пекинская платформа действий содержит основные направления для расширения возможностей женщин, утверждающие принцип равного разделения полномочий и ответственности мужчин и женщин дома, на рабочем месте и в публичной жизни, а также устраняющие препятствия для активного участия женщин во всех сферах частной и общественной жизни через полноправное и равное участие в принятии решений в экономической, социальной, культурной и политической жизни.¹

На основе Пекинской платформы действий (ППД) Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1995 года были приняты резолюции в соответствии с основными тематическими направлениями ППД («Женщины в процессе развития»; «Девочки»; «Улучшение положения женщин в сельских регионах»; «Торговля женщинами и девочками»; «Насилие в отношении женщин-трудящихся мигрантов» и др.). ППД стала импульсом для развития национального гендерного законодательства в Кыргызской Республике, которое началось с ратификации в 1996 году основных международных конвенций по правам женщин, учреждения Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи и утверждения Национального плана действий по улучшению положения женщин (программа «Аялзат»).

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН от 17 января 1996 г., A/RES/50/42 // Резолюции, принятые без передачи в комитеты, Пятидесятая сессия. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/50/42>

Все вышеуказанные нормы, являясь положениями международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, в силу статьи 6 Конституции КР, входят в правовую систему и могут применяться государственными органами, в том числе и судами КР, в порядке, установленном законом.

В силу данных норм международных договоров, установление в национальном законодательстве уголовной ответственности за нарушение брачного возраста при проведении религиозных обрядов в отношении девочек, является выполнением обязательств Кыргызской Республики по защите прав несовершеннолетних.

1.3. Полнота в правовом регулировании общественных отношений в сфере пресечения браков с несовершеннолетними

Семейный кодекс КР установил брачный возраст в 18 лет. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей.

Данное исключение из правила также соответствует международным стандартам, однако отсутствие критериев определения уважительности причин порождает правовую неопределенность, что может приводить к злоупотреблениям со стороны как сотрудников территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей, обязанных представлять свое заключение, так и со стороны исполнительных органов местного самоуправления. Более того, при совершении действий со стороны лиц, вступающих в фактические брачные отношения, где одно из них является несовершеннолетним, наличие акта исполнительного органа местного самоуправления о снижении брачного возраста является основанием не привлекать их к уголовной ответственности. В этой связи данные положения Семейного кодекса КР нуждаются в уточнении.

Лица, виновные в нарушении требований настоящего Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством КР. В реализацию данной нормы Семейного кодекса КР была предусмотрена уголовная ответственность по ст.178 УК КР.

Кодекс КР о детях регулирует отношения в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории КР, а также детей - граждан КР, находящихся за пределами КР, включая обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Учитывая причины возникновения ранних браков, обстоятельства, в которых находятся некоторые дети, можно назвать трудной жизненной ситуацией. Так детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, являются дети, оставшиеся без попечения родителей, являющиеся жертвами насилия или преступления, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Законными представителями детей являются родители, усыновители, попечители, опекуны, при их отсутствии - сотрудник уполномоченного органа по защите детей. В условиях, когда родители и лица, их заменяющие привлекаются к уголовной ответственности по ст.178 УК КР, законными представителями несовершеннолетних девочек выступает уполномоченный орган по защите детей.

Каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения и иных действий, ущемляющих закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством КР ответственность. Посягательство на честь и достоинство ребенка лицами, обязанными по роду своей деятельности заниматься его обучением и воспитанием, влечет установленную законодательством КР ответственность (ст.16).

Обеспечение прав и интересов детей осуществляют в пределах своих полномочий Правительство КР, а также другие органы государственной исполнительной власти, органы местного самоуправления, суды, прокуратура, Акыйкатчы (Омбудсмен) КР.

К полномочиям исполнительных органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав и интересов детей относится: (1) осуществление мероприятий по обеспечению прав и интересов детей на соответствующей территории; (2) выявление случаев нарушения прав детей и оказание содействия нуждающимся детям в восстановлении нарушенных прав; (3) осуществление иных полномочий, предусмотренных Кодексом и другими нормативными правовыми актами. Исполнительные органы местного самоуправления ежеквартально представляют информацию о своей деятельности в сфере обеспечения прав и интересов детей в местные кенешы (ст.20).

Прокуратура, в целях обеспечения прав и интересов детей и в порядке, установленном законодательством, осуществляет представительство интересов детей в суде в случаях, определенных законодательством (ст.22).

Закон КР «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» предусматривает, что граждане, независимо от пола, расы, возраста, этнической принадлежности, языка, инвалидности, семейного положения, вероисповедания, политических или других убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, имеют право на охрану и защиту сексуального и репродуктивного здоровья (ст.10).

Несовершеннолетние имеют право на охрану и защиту их сексуальных и репродуктивных прав, а также на информирование и образование в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, подготовки к семейной жизни (ст.13).

Женщина не может быть принуждена к беременности, аборту. Такие действия следует рассматривать как насилие над женщиной. Лица, принудившие к этому женщину, несут ответственность в соответствии с законодательством КР (ст.14).

Уголовный кодекс КР, предусматривает уголовную ответственность за совершение религиозного брачного обряда с несовершеннолетними. Чаще всего, в нашей стране такие

обряды совершаются с несовершеннолетними девочками с целью вступления с ними в семейно-брачные отношения. Преступление, квалифицируемое по ст.178 УК КР, предусматривает уголовную ответственность родителей (лиц, их заменяющих) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, лица, совершившего религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершеннолетнего лица, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосочетанию с несовершеннолетним, с нарушением законодательства о брачном возрасте. Это преступление относится к гендерным преступлениям.

Порядок привлечения лиц к уголовной ответственности, совершивших такие преступления, установлен Уголовно-процессуальным кодексом КР (УПК).

Преступление по ст.178 УК КР относится к делам публичного обвинения, уголовное преследование по этим делам осуществляется независимо от подачи заявления потерпевшим и не могут прекращаться примирением сторон (ст.23 УПК).

Следует отметить, что положения УПК предусматривают защиту прав несовершеннолетних при их допросе в судебном заседании. В частности, при допросе потерпевшего и свидетеля в возрасте до 18 лет вызываются родители или законные представители, в случае их отсутствия вызывается сотрудник уполномоченного государственного органа по защите детей.

При допросе несовершеннолетнего потерпевшего в возрасте до 14 лет также вызывается психолог или педагог. Перед допросом потерпевшего, не достигших 16-летнего возраста, председательствующий на суде разъясняет им значение для дела полных и правдивых показаний.

Закон КР от 31 декабря 2008 года N 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике». Данный закон регулирует деятельность религиозных организаций, которые осуществляют религиозные обряды, ритуалы и церемонии. Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии, а также иные массовые мероприятия религиозные организации могут проводить в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, в местах паломничества и других местах, в порядке, установленном законодательством.

Религиозные организации не вправе проводить принудительные денежные сборы и обложения верующих, а также применять к ним меры, ущемляющие честь и достоинство личности. Допускается древний обряд мусульманства - обрезание и *освящение брака по мусульманскому обычаю в мечети, в семье для мусульман*, а также крещение, венчание в церкви для христиан при заключении брака наряду с гражданской регистрацией (ст.21).

Религиозная организация обязана предоставлять информацию о своей деятельности также государственному органу по делам религий и его территориальным органам, органам прокуратуры в соответствии с законодательством и уставом (положением) религиозной организации.

Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов религиозными организациями, миссиями (представительствами) зарубежных религиозных организаций.

Государственный орган по делам религий и его территориальные органы осуществляют контроль за соответствием деятельности религиозной организации целям, предусмотренным ее уставом (положением), и законодательству. В случае выявления нарушения законодательства выносятся ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Систематическое непредставление религиозной организацией в установленный срок сведений о деятельности является основанием для обращения органов прокуратуры, государственного органа по делам религий или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной религиозной организации (ст.26).

Нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством КР (ст.29).

В реализацию вышеуказанных законов были приняты ряд подзаконных правовых актов, регламентирующих порядок взаимодействия государственных органов по профилактике ранних браков, составления медиапланов по проведению информационных мероприятий по изменению гендерных стереотипов, разъясняющих порядок расследования гендерных преступлений и другие.

Таким образом, законодательство, регулирующее процесс предотвращения ранних браков, достаточно полное и позволяет в качестве одной из мер - привлекать к уголовной ответственности лиц, нарушающих законодательство о брачном возрасте.

Следует отметить, что в рассмотренных нормативных правовых актах, коллизий между ними и положениями ст.178 УК КР не обнаружены.

2. Правоприменительная практика ст.178 УК КР

Мониторинг правоприменительной практики статьи 178 УК КР основывается на собранной информации из глубинных интервью с судьями, правоохранительными органами, социальными работниками и иными представителями государственных органов, вовлеченных в процесс предотвращения заключения браков с несовершеннолетними девочками.

При проведении мониторинга правоприменения глубинные интервью были проведены с 15 следователями из районных органов внутренних дел; 3 инспекторами по делам несовершеннолетних из 3 районов; 5 адвокатами из 5 районов; 11 прокурорами из 8 районов и от 1 города; 4 судьями из 4 районов; 7 представителями государственных районных администраций; представителями ОПСД из 4 районов, сотрудниками службы телефона доверия для детей 111, 1 сотрудником ГКДР, 2 сотрудниками ДУМК.

Фокус-групповые дискуссии проведены в 5 городах и 5 районах КР, в которых приняли участие 124 человек. ФГД проводились с участием представителей районных государственных администраций (соц. отделы), отделов по поддержке семьи и детей (ОПСД), центров семейной медицины (ЦСМ), инспекторов по делам несовершеннолетних (ИДН), социальных педагогов, работавших в образовательных учреждениях, представителей некоммерческих организаций (НПО).

№	Место проведения	Дата проведения	Количество участников
1.	г. Баткен	11 сентября 2019 г.	9
2.	г. Ош	12 сентября 2019 г.	5
3.	г. Джалал-Абад	13 сентября 2019 г.	9
4.	г. Каракол	23 октября 2019г.	7
5.	Араванский район	15 октября 2019 г.	12
6.	Сузакский район	18 октября 2019 г.	13
7.	Ноокенский район	18 октября 2019 г.	11
8.	Московский район	1 ноября 2019 г.	10
9.	Жайылский район	1 ноября 2019 г.	34
10.	г. Талас	5 ноября 2019 г.	18
	Всего		128

2.1. Правоприменительная практика ст.178 УК КР в правоохранительных органах и судах

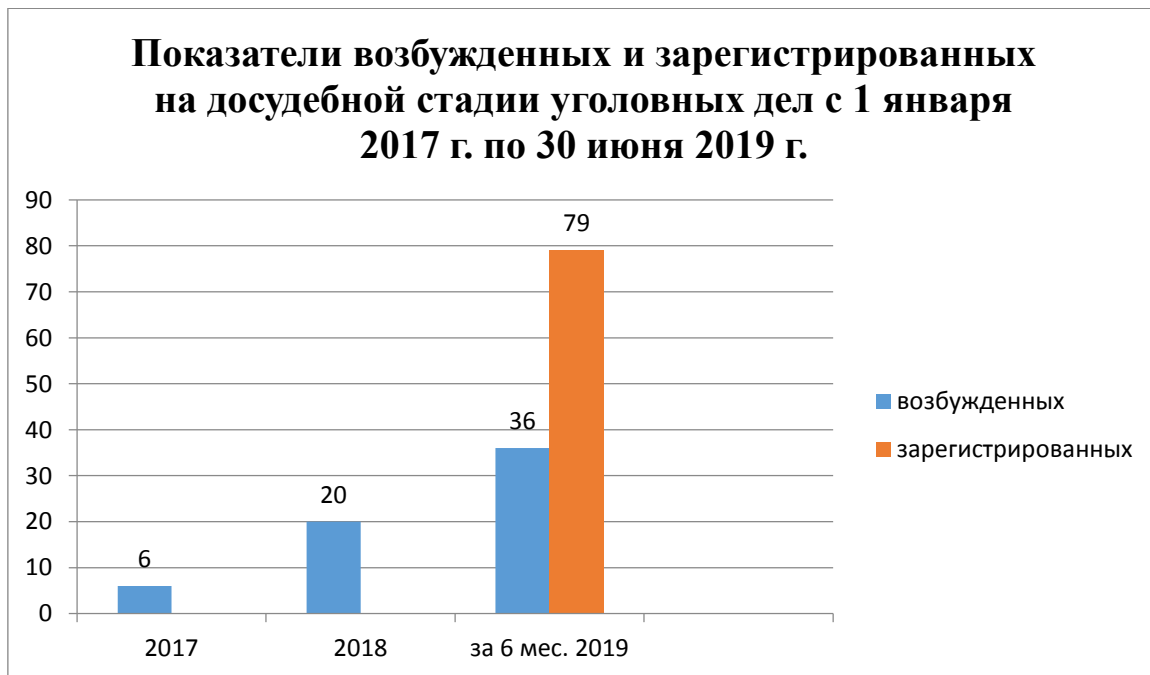
По статистическим данным Министерства внутренних дел КР за 2017 год по ст.155-1 УК КР было возбуждено 6 уголовных дел, из них 5 были возбуждены в Ошской области, 1 – в Нарынской области.

За 2018 год по ст.155-1 УК КР было возбуждено 20 уголовных дел, из них 14 – по Ошской области, 3 – Джалал-Абадской области, 2 – Баткенской области, 1 – Чуйской области.

За 2019 год (6 месяцев) по ст.178 УК КР было заведено уже 36 уголовных дел, из них 21 – по Ошской области, 7 – Джалал-Абадской области, 4 – Таласской области, 2 – Баткенской области, 1- Чуйской области, 1 - г. Бишкек.

По представленной статистике Министерства внутренних дел КР количество возбужденных уголовных дел по статье «Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов» растет, больше всего таких преступлений совершается в Ошской и Джалал-Абадской областях.





Применение ст.178 УК КР следователями органов внутренних дел

Возможное искажение смысла положений ст.178 УК КР при ее применении

По мнению большинства следователей, при применении данной статьи УК КР каких-либо сложностей в понимании нормы нет, однако некоторые из них отметили, что возникают некоторые трудности с квалификацией данной статьи.

Так в статье говорится про брак, брачный возраст, но религиозный обряд не приводит к браку. Возникают трудности с квалификацией деяния в случае, когда девочка беременна. Возникает вопрос, как квалифицировать действия по ст. 164 нового УК КР (Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), а если ее возраст старше 16 лет, то они затрудняются с применением норм УК КР. Некоторые следователи высказались, что при поступлении заявления в отношении девочки с 16 до 18 лет, имевшей половой контакт с совершеннолетним лицом, то они сразу же выстраивают версию по ст. 161 нового УК КР (Изнасилование), но в ходе следствия выясняется, что контакт был по обоюдному согласию и тогда возникают сложности с квалификацией деяния.

Трудности возникают, когда обряд совершен, совершеннолетнее лицо несет ответственность за эту девочку, и они вполне счастливо живут, но есть сообщение о совершении преступления по ст.178 УК КР.

Некоторые следователи заметили, что в дефиниции статьи акцент сделан на совершении религиозного обряда, поэтому, если нет религиозного обряда, то и преступление считается не совершенным.

Многие следователи не знакомы с Методикой расследования по ст.178 УК КР и Пособием по расследованию гендерных преступлений. Из опрошенных следователей

только двое знали про эти материалы, а один был очень хорошо осведомлен, поскольку прошел тренинг по расследованию гендерных преступлений.

При расследовании таких дел у следователей возникают следующие трудности:

- Родители несовершеннолетних обвиняют их в том, что следователи начали досудебное производство, выражают недовольство и задаются вопросом, почему он противоречит шариату и традициям.
- С моральной точки зрения боятся разрушить уже сложившуюся семью, в которой родился ребенок, или, когда родители просят не возбуждать уголовные дела, поскольку бракосочетание состоялось и они не хотят портить отношения с новыми родственниками.
- Родители несовершеннолетней не считают ранний брак преступлением, скрывают имя молдо, совершившего обряд «нике», а без доказательств данного факта сложно закончить дело.
- В процессе расследования дела, когда родители девочки не согласны с предъявленным обвинением, при наличии согласия девочки на этот брак и ее угрозами совершить суицид, сложно принимать решение.
- Медицинские учреждения сообщают, что молодые женщины, поступившие на роды, были несовершеннолетними при вступлении в половой контакт, а на момент родов уже совершеннолетние (медики считают срок беременности) и живут в семье нормально.
- Трудности в непонимании действий следователей со стороны родителей, которые говорят, что ребенок их, и они сами могут решить, выходить ей замуж или нет. В основном по таким делам, которые были зарегистрированы, нет состава преступления, так как заявления были от гинекологов и по ним были возбуждены дела. Но, в ходе расследования выясняется, что обряда «нике» не было и девушки беременны из-за того, что жили половой жизнью.
- В случаях, когда выясняется, что несовершеннолетние девочки не знают отца ребенка, сложно найти субъект преступления.
- Невозможность прекратить дело по примирению сторон создает сложности для следователей.

(из интервью со следователями)

«Сложности в том, что родители предъявляют претензию нам, что нет заявления, почему вы дело открыли? Даже обвиняют нас, что вам делать нечего, поэтому занимаетесь этим. Закон ваш неправильный. Почему он противоречит шариату, традициям? Если молодежь живет нормально, имеется ребенок, трудно разрушить семью, отношение родителей. Чем без мужа с ребенком болтаться, пусть лучше будет замужней женщиной».

«Сложности в том, что родители, выдав замуж, не хотят “лицом в грязь ударить” перед людьми, перед родственниками. Умоляют, говорят назад пути нет. Им объяснить очень трудно. Думают, мы взятки ждем. На самом деле сообщение зарегистрировано в ЕРПП, я что могу делать? Раз уж их девочка уже родила и

живет нормально с мужем, а ее родители будут наказаны за это? Чем без мужа с ребенком остаться у родителей, пусть лучше будет жить в статусе замужней женщины».

«Трудностей нет, расследовал в 2018 году. Трудности были только в отсутствии родителей в стране. Виновные получили наказания, условные сроки, отец девушки, жених и молдо были осуждены условно».

Большинство следователей считают, что данная норма не противоречит другим нормативным правовым актам и только некоторые отметили, что есть противоречие ст.178 УК КР части 3 ст. 36 Конституции КР, согласно которой ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей. Привлекая к уголовной ответственности отца ребенка за то, что он создал семью с несовершеннолетней девушкой, нарушаются эти конституционные нормы.

Другие следователи также отметили противоречие ст.178 УК КР со ст.14 Семейного кодекса КР, которая позволяет при наличии уважительных причин для лиц, желающих вступить в брак, снизить брачный возраст до одного года.

(из интервью со следователями)

«Только неточности в связи со статьей 14 Семейного кодекса КР, которая разрешает с разрешения ОМСУ вступать в брак с 17 лет. Думаю, нужно привести их в соответствие друг с другом».

В качестве основных причин такого явления, как ранние браки, следователи считают:

- Сложившиеся традиции в регионах страны, которые поощряют ранние браки.
- Стереотипное мышление граждан (родителей), которые считают своим долгом выдать девушку замуж как можно раньше.
- Влияние религиозных правил на сознание граждан, согласно которому девушки могут выходить замуж в 15-16 лет.
- Низкий уровень образования граждан и незнание законов.
- Трудная жизненная ситуация, в которую попадают девушки, когда родители уезжают на заработки, оставляют их на попечение родственников, которые оставляют их без присмотра.
- Низкий уровень владения информацией об уголовной ответственности за ранние браки.
- Отсутствие репродуктивного образования у несовершеннолетних, которые не знают, что есть методы контрацепции и другие.

(из интервью со следователями и сотрудниками ОПСД)

«1. В основном девушки рано созревают, родители или родственники не могут

уследить.

2. Влияние мобильного телефона, гаджетов, где они беспрепятственно смотрят фильмы с голыми людьми и т.д.
3. Дети мигрантов уже в таком возрасте без родителей, что хотят то и делают.
4. Дети рано начинают работать в качестве танцоров, официантов, посудомойщиц в кафе и ресторанах. Работа ночная, часто хозяин общепита не организует развозку работников, что представляет угрозу для жизни и здоровья. Часто эти работающие девочки попадают в ситуацию, их насилуют и оставляют на улице. Девочки сами тоже скрывают об этом, и рано выходят замуж.
5. Дети работают кроме тоев, еще на похоронах: посуду моют, морковь и лук чистят 2-3 мешка. В многолюдных местах, конечно, их заметят взрослые и обманывают с обещанием хорошей жизни».

Большинство из опрошенных следователей самостоятельно толкуют и применяют данную норму и только некоторые отметили, что норма новая и перед ее применением содержание состава преступления обсуждали с начальством, с коллегами и в одном случае с прокурором.

В качестве недостатков при расследовании таких преступлений только некоторые следователи отметили, что трудно квалифицировать деяние, когда выясняется, что молдо² при совершении обряда «нике» предупреждает стороны, чтобы родители не афишировали, что проводился обряд «нике» в случаях возникновения каких-либо вопросов. Также стороны стараются скрывать молдо, проводившего обряд, ссылаясь на то, что обряд был произведен незнакомым им молдо или «даватчы»³, или человеком, совершившим «хадж».⁴

Следователи отмечают, что недостатком при проведении расследования является допрос несовершеннолетней при включенной камере и в присутствии сотрудников ОПСД, так как в такой обстановке девушка не в состоянии довериться представителям правоохранительных органов и часто отказывается говорить на камеру, боясь, что они могут разместить видеозапись в интернете и распространить среди СМИ.

Во время расследования, по мнению некоторых следователей, адвокаты часто ссылаются на отсутствие состава преступления в случаях, когда обряд «нике» не был совершен, поскольку по закону объект преступления - это свобода вступления в брак. Также адвокаты аргументируют тем, что девушка, не достигшая брачного возраста, не вступает в зарегистрированный брак, а сожительствует по обоюдному согласию.

Прокуроры работают в строгом соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом КР и участвуют в делах с участием несовершеннолетних.

Почти все следователи отметили, что сотрудники ОПСД работают хорошо, ведут работу с населением о последствиях ранних браков, число которых уменьшилось. Они участвуют в допросах, следят, чтобы девочкам не задавали сложные вопросы и препятствуют возможному нарушению прав девочек.

² Мусульманское духовное лицо.

³ Миссионер.

⁴ Паломничество в Мекку мусульманами.

(из интервью со следователями)

«Данный орган должен заниматься предотвращением таких фактов, их работа на данный момент удовлетворительна».

«Они сотрудничают с нами, мы не часто приглашаем их».

Сообщения о совершении таких преступлений чаще всего поступают из медицинских учреждений, где несовершеннолетняя девушка была осмотрена врачом, также информация поступает из родильного дома, ИДН и социальных работников.

(из интервью со следователями)

«С заявлением никто не обращался, в прошлом году было открыто 6 дел, все прекращены. Все сообщения поступили из роддома, когда девушки пришли с большим сроком беременности».

«В основном врачи-гинекологи с поликлиники и роддома, ИДН».

«Соц. работники, врачи-гинекологи».

Следователи отметили, что много уголовных дел, возбужденных по ст.155-1 старого УК КР и по ст.178 нового УК КР прекращаются, и наиболее часто встречающимися основаниями были следующие:

- отсутствие состава преступления, при утверждении, что обряд «нике» не был совершен, молодые люди не ведут общее хозяйство;
- отсутствие заявлений;
- для прекращения дела искусственно затягивались сроки расследования, чтобы девушка достигла 18 лет, в силу менталитета, когда становится жалко молодых людей у которых родился ребенок;
- примирение сторон, которое было применимо ранее по ст.155-1 УК КР.

(из интервью со следователями)

«Раньше до 2018 года дело можно было прекращать по примирению сторон. А сейчас этого нет».

«Все дела прекращены в связи с отсутствием состава преступления. Что делать, если они говорят «мы по любви женились, никто не заставлял». Не хочется, чтобы девочка с ребенком на руках осталась не пристроенной, раз уж принимают в качестве члена семьи, дали возможность ей быть в составе семьи. Насильно никто не выдавал, и обряда «нике» тоже не делали. Сейчас у нас почти нет таких явлений, как сватовство, чтобы родители принуждали девушек выходить замуж».

Применение ст.178 УК КР прокурорами

По статистике, представленной Генеральной прокуратурой КР, за 2018 год было возбуждено 20 уголовных дел по ст.155-1 УК КР. Из них 17 – были направлены в суд; 1 – прекращено; 1 – приостановлено; 1 – в производстве.

За 7 месяцев 2019 года было зарегистрировано 79 досудебных производств по ст.178 УК КР. Из них 14 – были направлены в суд, 3 – прекращены, 62 – находятся в производстве.

Возможные искажения смысла положений ст.178 УК КР при ее применении

Опрошенные прокуроры высказались, что каких-либо проблем с квалификацией ст.178 УК КР нет, только один из них отметил, что сложность заключается в том, является ли вступление в фактические брачные отношения без обряда «нике» преступлением.

При предствлении государственного обвинения прокуроры также не испытывают каких-либо трудностей. Некоторые из них заметили, что сложности заключаются в моральном восприятии ситуации, в которой оказываются молодые люди, создавшие семью по обоюдному согласию и в связи с возбуждением уголовного дела рушится семья. Они считают, что становятся причиной разводов и им еще сложнее, когда в семье уже есть ребенок, когда девушка сама просит не привлекать к ответственности родителей и супруга, так как она самостоятельно приняла такое решение.

При следствии часто возникают трудности, когда следователи не могут установить личность имамов или молдо, не могут доказать факт совершения обряда «нике», девушки угрожают суицидом, родственники жениха угрожают девушке разводом, в случае, если следователи не прекратят дело, что еще больше осложняет судьбу девушки.

(из интервью с прокурорами)

«Конечно сложно, так как субъектом преступления выступают родители наряду с женихом и молдо. Сложность в том, что сложно просить наказание лицам, которые с искренними и благими намерениями женили детей. Если даже вступили в брак из-за беременности, есть ответственность разрушения семьи и за будущее ребенка. Страдает вся семья с обеих сторон. Бывают случаи выгораживания молдо со стороны родителей жениха».

«Нет. Наша основная задача действовать в интересах закона и в первую очередь по таким делам мы должны действовать в интересах несовершеннолетнего ребенка, так как это превыше всего. Согласно изменениям законодательства, особенно в УПК, права несовершеннолетних выдвинуты на новый уровень защиты, и это очень важно».

По мнению прокуроров ст.178 УК КР концептуально не противоречит другим нормативным правовым актам и только один из них заметил, что противоречие существует со ст.14 Семейного кодекса КР, которая позволяет по уважительным причинам с согласия соответствующего органа разрешить брак с 17 летним ребенком.

Данная статья или ее смысл при применении ее следователями, дознавателями и другими правоприменительными органами не искажается.

Особенных трудностей, связанных с правоприменением ст.178 УК КР, по мнению прокуроров нет. Отметим, что сложно с моральной точки зрения привлечь к ответственности родителей. Вместе с тем, они понимают, что это посягательство на закон и на права несовершеннолетних, и виновные должны нести ответственность за свои деяния, ведь наказание является не только мерой ответственности, но и методом предупреждения совершения подобных действий другими лицами.

Почти все опрошенные прокуроры отметили, что каких-либо нарушений при расследовании таких дел со стороны следователей не имеются.

(из интервью с прокурорами)

«Недостатков в расследовании таких преступлений нет».

«Только то, что скрывают молдо и он остается безнаказанным».

Адвокаты, по мнению прокуроров, работают хорошо, так как все обстоятельства явны, доказательственная база достаточная.

Большая часть прокуроров оценила уровень работы сотрудников ОПСД в таких делах хорошо, однако некоторые заметили, что в части профилактики таких преступлений они не проявляют инициативности, приходят только по вызову следователей, что предполагает их недостаточную квалифицированность.

Такие уголовные дела раньше прекращались по примирению сторон, но на данный момент с вступлением в силу нового уголовного законодательства, такие дела не могут прекращаться по такому основанию, и поэтому многие прокуроры отметили, что сейчас, чаще всего, такие дела прекращаются за отсутствием состава преступления.

(из интервью с прокурорами)

«Да, прекращаются, на основании отсутствия состава преступления, так как никакого религиозного обряда не было, дела были возбуждены по сообщению гинекологов, во всех случаях прекращения таких дел девушки проживают у себя дома».

«На данный момент по району 8 дел, из них 3 прекращены на основании отсутствия состава преступления, 3 на стадии расследования и 2 направлены в суд».

«Ранее только по примирению сторон, по новым нормам не подлежит прекращению по данному основанию».

Большинство вынесенных приговоров по таким делам прокурорами не обжалуются, что говорит о том, что прокуроры удовлетворены принятыми актами, которые носят обвинительный характер.

В целом, прокуроры считают, что норма ст.178 УК КР понятна, она необходима для снижения уровня ранних браков, не нуждается в изменении или дополнении.

Однако некоторые прокуроры предложили внести изменения и дополнения в данную статью в части смягчения санкции в отношении родителей и ее ужесточения для имамов, выделив их в отдельные субъекты. Они предложили разграничить действия, то есть не только рассматривать наличие религиозного обряда, но и «ведение общего хозяйства». Предлагают вернуть норму, предусматривающую возможность примирения сторон, если девушка желает жить в семье со своим мужем, которая является основанием для прекращения дела. Также необходимо, по мнению прокуроров, внести дополнения в законодательство, регулирующее брачные отношения, согласно которым религиозные обряды должны проводиться при предъявлении свидетельства о регистрации брака.

Прокуроры также отметили необходимость проведения широкомасштабной информационной кампании и разъяснительной работы с населением, и начинать просветительские мероприятия с учеников 8-х классов.

Применение ст.178 УК КР адвокатами

Возможные искажения смысла положений ст.178 УК КР при ее применении

Опрошенные адвокаты заметили, что с квалификацией ст.178 УК КР не возникают никаких трудностей, есть случаи, когда более тяжкие преступления стараются переквалифицировать на ст. 178 УК КР.

(из интервью с адвокатами)

«Сложностей нет».

«Нет, сложностей нет, наоборот есть попытки переквалификации более тяжких статей на ст.178 УК КР (например, ст. 164 УК КР)».

Большинство адвокатов не сталкиваются со сложностями при защите обвиняемых. Однако некоторые отметили, что сложности заключаются в моральной стороне вопроса, когда при возбуждении таких дел страдают молодые люди и родители двух семей.

(из интервью с адвокатами)

«Сложностей нет. Бывают сами клиенты удивляются, что привлекаются к ответственности за такое дело, первоначально воспринимают очень несерьезно».

«Я за то, чтобы родителей наказывать, часто матери решают судьбу дочерей и заставляют их остаться там, куда ее украл, лучше помогли бы девочке образование получать и т.д.»

«Не было сложностей, только девушка была беременная. Оба молодые ей 17, а ему 21 год. Суд принял мое предложение и по ст. 83 УК КР на 1 год назначил пробационный надзор».

Большинство адвокатов отметили, что статья 178 УК КР концептуально не противоречит другим нормативным правовым актам, но есть единственная необходимость пояснить исключительные случаи дачи разрешения на брак по статье 14 Семейного кодекса КР.

Искажений смысла ст.178 УК КР со стороны следователей, дознавателей, прокуроров и судей при ее применении адвокаты не заметили, считают, что информация о поступлении заявлений и движений дел открытая. Существует еженедельная сводка в РОВД, информация открыто предоставляется. Некоторые адвокаты заметили, что отдельные следователи пытаются прекращать дела на основании отсутствия состава преступления, ссылаясь на то, что не было религиозного обряда. Такая позиция некоторых следователей, в какой-то мере искажающая смысл статьи, служит «схемой» прекращения дел и является причиной для коррупции.

При рассмотрении таких дел в суде адвокаты не сталкиваются с трудностями. Судебный процесс проходит без особенностей, быстро, суд, выслушав стороны, без затягиваний выносит приговор.

(из интервью с адвокатами)

«В законодательном плане нет трудностей. Трудности в том, что оба молодые. В основном ранним бракам и «ала качуу» подвергаются девочки из неблагополучных семей. Эти девочки входят в группу риска. А мужчинам, что?».

«Без особенностей, рассматриваются быстро, процесс не затягивается».

Среди адвокатов сложилась положительная практика, при которой адвокаты обсуждают применение новых составов преступлений со своими коллегами, прежде чем вступать в такие дела.

В качестве недостатков в расследовании таких дел некоторые адвокаты отметили, что отдельные следователи просят родителей с обеих сторон давать ложные показания и говорить, что обряда «нике» не было, и тем самым выгораживают имамов. Близким родственникам приходится свидетельствовать друг против друга, что нарушает конституционные права граждан не свидетельствовать против близких родственников.

Нарушается врачебная тайна, так как в основном именно врачи дают сообщение о факте совершения полового акта с несовершеннолетними. Также бывают случаи, когда у всех сторон есть только один адвокат, как со стороны жениха, так и со стороны невесты. При вопросе о типичных ошибках при ведении таких дел, адвокаты испытывали затруднения с ответом и лишь отметили, что такой вид преступления является не таким распространенным, соответственно нет большого опыта, чтобы отметить часто встречающиеся ошибки.

(из интервью с адвокатами)

«Это недостаточно распространенные дела, в связи с чем сложно говорить о сложностях, тем более у меня на практике по данной статье было только одно дело, доведенное до суда, по второму - дело было прекращено. С семьей потерпевшей стороны взаимодействовали, так как брак был заключен по обоюдному согласию».

«Так как данный вид преступления является не таким распространенным, я не знаю о практиках ошибок, главное защищать законные интересы клиента».

По оценке адвокатов, прокуроры работают в рамках закона и выполняют свои обязанности добросовестно.

Относительно сотрудников ОПСД, адвокаты отмечают, что они свои функции выполняют, но слабо ведут работу по профилактике таких преступлений, они совершенно не работают со школьниками и студентами.

(из интервью с адвокатами)

«Не ведутся превентивные меры, работают только по выявленным случаям. Представители ОПСД должны работать в тесном сотрудничестве со школами и СУЗами».

Адвокаты также отметили, что теперь согласно вступившему в силу уголовному законодательству, дела по ст.178 УК КР не могут быть прекращены в силу примирения сторон. Случаев прекращения таких дел по другим основаниям не было.

Принятые судебные акты по таким делам не обжалуются, во всяком случае в практике опрошенных адвокатов таких жалоб на приговоры не поступало.

В целом адвокаты согласились, что норма понятна и квалифицировать ее на практике не вызывает определенных трудностей. Вместе с тем они порекомендовали внести дополнение в данную статью в части разделения понятий «совершение религиозного обряда» и «ведение общего хозяйства», тогда доказать такое преступление будет легче. Также адвокаты предложили внести дополнение в законодательство, регулирующее брачные отношения, согласно которому религиозные обряды должны проводиться при предъявлении свидетельства о регистрации брака. Наравне с этим почти все адвокаты пожелали проводить информирование населения и школьников об уголовной ответственности за ранние браки.

Применение ст.178 УК КР судьями

Количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия ст.178 УК КР, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности

В соответствии с представленной статистикой Судебного департамента при Верховном суде КР за 2017 год в суды переданы 3 уголовных дела по ст.155-1 УК КР. Из них 2 дела рассмотрены с вынесением приговора: 3 человека осуждены, из них – 2 женщины; 1 – остаток на конец учетного периода.

За 2018 год поступило 16 уголовных дел. Из них 11 дел рассмотрены с вынесением приговоров: 26 человек осуждены, из них – 9 женщин; 4 – прекращены; 1 – остаток на конец учетного периода.

За 2019 год (за 6 месяцев) поступило 11 уголовных дел. Из них 2 дела рассмотрены с вынесением приговоров: 4 человека осуждены, из них – 2 женщины; 4 – прекращены; 5 – остаток на конец учетного периода.

Таким образом за три года судами были вынесены около 21 приговоров по статье 178 УК КР. Причем тенденция поступления таких дел с годами увеличивается, что говорит о том, что данная норма активно применяется (см. таблицу).

№ статьи	МВД КР	Генпрокуратура КР	Судебный департамент при Верховном Суде КР
155-1	<u>2017 год:</u> 6 дел <u>2018 год:</u> 20 дел	<u>2018 год:</u> <u>20 дел, из них:</u> 17 – направлены в суд; 1 – прекращено; 1 – приостановлено; 1 – в производстве.	<u>2017 год:</u> 3 дела, из них: 2 – рассмотрены с вынесением приговора (3 человек осуждено, из них – 2 женщины); 1 – остаток на конец учетного периода. <u>2018 год:</u> 16 дела, из них: 11 – рассмотрено с вынесением приговора (26 человек осуждено, из них – 9 женщин); 4 – прекращены; 1 – остаток на конец учетного периода.
178	<u>2019 год (6 месяцев):</u> 36 дел	<u>2019 год (7 месяцев):</u> 79 дел, из них: 14 – направлены в суд; 3 – прекращены; 62 – в производстве.	2019 год (6 месяцев): 11 дел, из них: 2 – рассмотрены с вынесением приговора (4 человека осуждены, из них – 2 женщины); 4 – прекращены; 5 – остаток на конец учетного периода.

По информации опрошенных прокуроров и адвокатов, принятые судебные акты не были обжалованы.

Возможные искажения смысла положений ст.178 УК КР при ее применении

Опрошенные судьи не испытывают особых сложностей с квалификацией данной статьи, но есть определенные сложности при вынесении обвинительных приговоров, которые приводят к разрушению семьи и судьи в таких случаях чувствуют себя соучастными.

(из интервью с судьями)

«Да, сложности есть, так как если семья живет счастливо, а из-за решения, которые мы принимаем, может семья развестись. Во многих семьях разлад происходит уже на этапе расследования дела, люди не понимают порой до суда, почему их привлекают к ответственности за такое действие».

По мнению некоторых судей, данная норма противоречит ст.62 Гражданского кодекса (Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация⁵⁵)), которая предусматривают эмансипацию.

По мнению судей, следователи, дознаватели и другие правоприменительные органы при применении данной статьи не искажают ее смысл.

Рассмотрение таких дел вызывает трудности, если до суда брачные отношения не были зарегистрированы в ЗАГСе.

(из интервью с судьями)

«Трудности только из-за моральной стороны вопроса».

«Трудности бывают в таких делах, если до суда молодые люди не зарегистрировались в ЗАГСе».

При применении данной статьи судьи самостоятельно толкуют ее, прибегая к законодательству, в некоторых случаях они отмечают, что другие советуются с ними, чтобы понять, как применять данную норму.

В качестве недостатков при расследовании таких дел, судьи указали на слабую доказательственную базу, неправильное признание законными представителями девочки родителей, тогда как родители сами привлекаются к уголовной ответственности.

Типичных ошибок адвокатов, участвующих в таких делах, судьи не смогли перечислить, поскольку существует небольшая практика рассмотрения таких дел, однако один судья заметил, что по 3 таким делам ни в одном из них не было участия адвоката. Он, как судья, предложил взять адвоката, но во всех делах был отказ в привлечении адвоката.

(из интервью с судьями)

«За свою практику я рассмотрел только 3 таких дела и по всем делам не было участия адвоката. Я, как судья, предложил взять адвоката во всех делах, но во всех случаях был отказ. В свою очередь, я не могу настаивать, так как мои действия могут быть истолкованы не верно, могут подумать, что я навязываю (бытует такое мнение народа, что адвокаты посредники между судьей и сторонами в суде). Говорят, зачем нам адвокат».

⁵⁵1. Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей - с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия - по решению суда.

См.: ИПС «Токтом».

При оценке деятельности прокуроров по таким делам, судьи заметили, что они работают в рамках закона, также, как и по другим делам, но не настаивают на наказании по полной строгости закона.

Сотрудники ОПСД также выполняют свои обязанности в соответствии с законодательством, иногда принимают участие в суде, отвечают только на заданные вопросы.

Прекращение таких дел было постановлением суда, основанием для такого прекращения ранее служило примирение сторон, вследствие изменения обстановки, если совершенное деяние потеряло общественно опасный характер (на момент суда девушка достигла брачного возраста; молодые люди зарегистрировали брак в ЗАГСе; у них родились дети и т.д.). Однако дела, рассматриваемые в этом году уже нельзя прекратить по такому основанию, поэтому судьями выносились обвинительные приговоры.

(из интервью с судьями)

«За прошлые годы я полностью прекращал такие дела, основываясь на примирении сторон и допустимость прекращения дела согласно предыдущим нормам законодательства. У меня на этой неделе как раз-таки дело по данной статье, будем смотреть по существу и принимать решение».

«Дела прекращались примирением сторон и вследствие изменения обстановки, если совершенное деяние потеряло общественно опасный характер, то есть у молодых есть свидетельство о регистрации брака в ЗАГСе, девушка стала совершеннолетней и т.д.».

Судебные акты, принятые по итогам рассмотрения таких дел, по мнению судей, не обжаловались.

В рамках данного мониторинга правоприменения были просмотрены 4 судебных акта - 3 обвинительных приговоров и 1 постановление о прекращении дела. Основанием для прекращения дела (по ст.155-1 УК КР) было примирение сторон. В одном деле суд вынес частное определение в адрес Министерства труда и социального развития КР об устранении нарушений законности со стороны сотрудников районного отдела по правам семьи и детей, которые не предприняли никаких мер по поддержке несовершеннолетней девушки, имеющей инвалидность 1 группы, находящейся в трудной жизненной ситуации, ввиду этого вступившей в брачные отношения с совершеннолетним лицом.

Во всех просмотренных судебных делах суды правильно пришли к выводу о виновности лиц, вступивших в брачные отношения с несовершеннолетним лицом, и в отношении лиц, совершивших брачный обряд.

В свою очередь судьи порекомендовали всем государственным органам и органам местного самоуправления применять превентивные меры по борьбе с ранними браками, если есть возбужденные уголовные дела по такой статье, то рассматривать их по существу и действовать в рамках закона. Выразили необходимость работы по информированию населения, применяя все доступные меры во всех сферах (школы, поликлиники, суды аксакалов, родительские комитеты, органы местного самоуправления).

Что касается содержательной части ст.178 УК КР, то судьи выразили следующие рекомендации:

- внести дополнение в виде альтернативной меры наказания в виде штрафа;
- внести изменения и дополнения в законодательство, регулирующее брачные отношения, предусматривающие обязательное требование свидетельства о регистрации брака перед совершением религиозного обряда;
- внести дополнение в законодательство о религиозных организациях, которое позволяло бы таким организациям как ДУМК (Духовное управление мусульман Кыргызстана) отстранять священнослужителей (молдо) от обязанностей, в случае совершения им преступления, и не допускать к подобной деятельности в дальнейшем.

2.2. Правоприменительная практика ст.178 УК КР сотрудниками ИДН, ОПСД и другими организациями, вовлеченными в процесс правоприменения

Инспектора по делам несовершеннолетних (ИДН) считают, что статья 178 УК КР не вызывает определенных трудностей при ее квалификации, но при работе с населением вызывают трудности с их непониманием такого наказания.

При работе ИДН пользуются Методическим пособием по профилактике ранних браков в Кыргызской Республике.

Сообщения о ранних браках обычно ИДН получают из школ. Также такие сообщения поступают от жителей села, города. В этом случае они направляют сообщение в РОВД и в составе нескольких оперативных сотрудников проверяют такое сообщение по указанному адресу.

Основными причинами ранних браков ИДН считают:

- нежелание девочек учиться в школе после 9 класса;
- желание девочек быстрее повзрослеть или выглядеть взрослой;
- миграционные процессы, которые оставляют детей без присмотра;
- желание девочек скорее покинуть место жительства, если семья малоимущая.

ИДН не участвуют в судебных процессах, они знают, что дела находятся в судах, но их на судебные процессы не приглашают.

Они не смогли оценить действия следователей при расследовании таких дел и прокуроров, так как не участвовали на судебных процессах.

По мнению ИДН, сотрудники ОПСД работают хорошо, участвуют в следственных мероприятиях, берут статистику таких дел из школ и т.д. Также было отмечено хорошее взаимодействие сотрудников ИДН с ОПСД, запросы на предоставление информации удовлетворяются, проводятся совместные информационные кампании по повышению осведомленности населения о ранних браках.

ИДН рекомендует обратить внимание на возраст лица, осуществляющего религиозный обряд. В некоторых случаях таким лицом являлось лицо в возрасте 85 лет, что в последствии затруднит работу правоохранительных органов по привлечению таких лиц к ответственности.

(из интервью с ИДН)

«Ушул норма боюнча нике кыйган адамдын жаш курагына да көңүл буруш керек го. Дамбыланы жоопко тартыш керек деп тергөөчүгө айтсам, ал бир күнү чакырды. Таяк менен араң баскан 85 жаштагы чал экен нике кыйган. Биз аны кантип жоопко тартабыз? Мен ойлойм элди жазалоо үчүн эмес, тарбиялоо үчүн чыккан мыйзам деп ошондуктан кыздын боюнда болсо же төрөсө үй бүлө болуп жашап калганы дурус».

«Дагы женсоветтер, молодежный комитеттер да активдүү иштешсе жакшы болмок».

Сотрудники ОПСД

Сотрудники ОПСД, опрошенные во время мониторинга, были хорошо осведомлены о принятом законе, устанавливающим уголовную ответственность за нарушение брачного возраста.

(из интервью с сотрудниками ОПСД)

«Да, наш район очень хорошо информирован после резонансных случаев по привлечению к ответственности родителей и бабушки, которые были в 2017 году. Мы непосредственно тесно работаем с населением и с айыл окмоту».

«Да, по своей работе постоянно информируем население и тем самым ведем профилактику».

По мнению сотрудников ОПСД основными причинами ранних браков являются:

- низкое правосознание населения;
- экономический интерес родителей, выдающих замуж ребенка в обеспеченную семью;
- беременность девушки;

- миграционные процессы, оставляющие девушек без присмотра родителей;
- нежелание некоторых девочек учиться после 9 класса, что сразу вызывает внимание к ней как к будущей невесте;
- распространенность традиции сватовства со стороны родителей.

(из интервью с сотрудниками ОПСД)

«Низкое мировоззрение населения, меркантильность родителей, так как не хотят упустить возможность выдать замуж ребенка в обеспеченную семью. Не задумываются все ли у нее сложится, самое главное, как будто ухватиться за обеспеченных и не пропустить свою возможность. В некоторых случаях, конечно же беременность подростка, но у нас первая причина — это сватовство со стороны родителей, сейчас стали сватать и выдавать замуж в 17 лет, если будет разрешение по статье 14 Семейного кодекса КР. Я считаю, что данная статья нужна в некоторых случаях, как беременность невесты/девушки, например, но никак иначе. А сейчас дают возможность всем подряд, не задумываются - сложится ли у них все нормально. В этой связи нужно прояснить эту статью и написать в каких именно случаях можно дать разрешение, то есть расписать в статье те самые уважительные причины».

«Все в основном зависит от морально-воспитательной стороны молодежи и от семейных ценностей обеих сторон. Если ранее год, два назад основной причиной большинства случаев ранних браков была договоренность родителей с обеих сторон, религиозные/стереотипные, то сейчас такие браки резко прекратились после показательных случаев вынесение приговора по данной статье. В соседнем Араванском районе, например, закончила девочка 9 класс, не продолжает учебу и тут же стоит вопрос о том, что она закончила школу и ее можно выдавать замуж. Сейчас же основная причина - беременность несовершеннолетней девушки. Дети мигрантов остаются на попечении бабушек, родственников и недосматриваются».

Сотрудникам ОПСД сообщение о преступлении поступают:

- из милиции;
- ОМСУ;
- от ИДН;
- из поликлиники, куда девушка приходит встать на учет по беременности.

При получении сообщения социальные работники начинают работать с семьей, со школой, учувствуют в допросах и суде. Они проводят совместные мероприятия со школой. По их мнению, этого недостаточно и необходимо проводить более масштабные мероприятия для повышения правосознания граждан относительно ранних браков, но стоит вопрос о нехватке материальных и человеческих ресурсов.

На вопрос как они оценивают свою роль при совершении такого преступления, социальные работники отметили, что их роль и ответственность очень важная. Они работают с органами местного самоуправления, школами совместно с социальными педагогами, с женсоветами, квартальными комитетами, судами аксакалов, и проводят

разъяснительную работу среди них. Также они выступают законными представителями несовершеннолетнего ребенка/потерпевшей стороны. Иногда сами подростки не понимают причин допросов, следственных мероприятий, высказывая возмущения относительно преследований со стороны правоохранительных органов, ссылаясь, что выходят замуж по своей воле.

Сотрудники ОПСД активно взаимодействуют с социальными педагогами, проводят совместные мероприятия по информированию населения, учащихся школ, также проводят мероприятия вместе с квартальными комитетами и айыл окмоту.

Однако фактов ранних браков намного больше зарегистрированных, но они так и остаются не выявленными или целенаправленно скрываются. Так на практике при факте совершения ранних браков, правоохранительные органы скрывают такие случаи.

Трудностей при участии в суде по таким делам сотрудники ОПСД не испытывают, поскольку уверены, что виновные должны быть наказаны.

В качестве недостатков следствия по таким делам сотрудники ОПСД назвали желание следователей оправдать молдо, несмотря на то, что по закону молдо несут ответственность в первую очередь. Также они считают, что статья 14 Семейного кодекса КР создает коррупционные риски, при которых уполномоченный орган дает разрешение на вступление в брак до достижения совершеннолетия лицам, не имеющим на то уважительных причин. Бывают случаи, когда следователи прекращают дело в связи с отсутствием состава преступления.

Было отмечено, что при запросе на получение разрешения на снижение брачного возраста в некоторых ОПСД требуют справку с поликлиник с заключением врача о том, что девушка не вступала в половые отношения. При получении медицинского заключения, сотрудниками ОПСД выдается разрешение на снижение возраста.

Сотрудники ОПСД не смогли оценить действия адвокатов, участвовавших в таких делах, так как процессы проходили без участия адвокатов.

(из интервью с сотрудниками ОПСД)

«В тех делах где я принимала участие, даже в суде я не видела, чтобы у сторон были адвокаты».

«Нормально, претензий нет. Но, в основном, по таким делам люди не нанимают адвокатов, говорят зачем, их ребенок их право».

Прокуроры, по мнению сотрудников ОПСД, работают профессионально и в соответствии с законом.

Судам, следственным органам, прокурорам и адвокатам при расследовании и рассмотрении таких дел сотрудники ОПСД рекомендовали привлекать к ответственности

виновных, в том числе и молдо. Только привлекая к ответственности всех виновных, нарушивших закон, количество ранних браков будет уменьшаться.

По мнению социальных работников, религиозный обряд должен проводиться строго после регистрации брака в государственном органе, который при приеме заявления должен вести разъяснительную работу. Необходимо вести работу по планированию семьи. Нужно проводить разъяснительные беседы с мигрантами, чтобы они не оставляли своих детей на попечение своим не трудоспособным родителям. Также было рекомендовано законодательно закрепить норму, при которой обряд «нике» или венчание можно было проводить только по предъявлению свидетельства о регистрации брака в ЗАГС.

(из интервью с сотрудником ОПСД)

«Я считаю, что нужно работать над пониманием семейных ценностей и планированием семьи. Девушки часто разводятся в первый же год семейной жизни и остаются одни с ребенком, потом вынуждены идти вторыми и третьими женами взрослым мужчинам. Нике обязательное после регистрации брака также возможно на каком-то уровне решили бы проблему двоеженства, так как у нас это стало очень распространенной практикой, которая порождает очень много соц. проблем. Жена и дети от первого брака страдают психологически, доходит до суицида среди подростков. У нас на этой почве был суицид не раз, а отцы не думают даже об этом. Думаю, нужно также ужесточить норму за двоеженство.»

Социальные педагоги

Школьные социальные педагоги (соц. педагоги) в целях борьбы с ранними браками ведут профилактическую работу. По мнению соц. педагогов систематическая работа, направленная на предотвращение ранних браков и краж невест, ведется по плану. С 2014 года в рамках предмета ЗОЖ проводится профилактическая работа по ранним бракам. Работа ведется иногда раздельно с мальчиками и девочками.

По мнению социальных педагогов, причинами ранних браков являются:

- не желание продолжать учебу после 9-го класса;
- беременность;
- сложившаяся практика в регионах, выдавать девушек замуж рано.

По мнению социальных педагогов, данная статья поспособствовала значительному снижению количества ранних браков, но все же в регионах население больше следует религиозным предписаниям, чем закону. Так, некоторые родители все еще выдают своих дочерей, закончивших 9 классов, замуж, которые, как правило, становятся домохозяйками.

(из ФГД по Ошской области)

«Да мы хорошо знаем, что есть такая уголовная статья, постоянно ведем информирование среди родителей и школьников. В прошлом году с участием зам. акима провели большое собрание, где участвовали соучастники, айыл окмоту, соц. педагоги и директора школ, имамы, представители казьята, ИДН и другие органы, которые работают с детьми. На данном мероприятии приняли участие более 100 человек. Были розданы плакаты, диски с видеофильмами по предотвращению ранних браков, книги. В ходе мероприятия было оглашение статистики и последствий ранних браков. После ведения данной нормы статистика по ранним бракам сократилась, можно сказать на 50%».

Возможность привлечь к ответственности виновных значительно снизило количество ранних браков. Если раньше девочек выдавали замуж, ссылаясь на традиции и шариат, то на сегодняшний день имамы, назначенные муфтиятом, отказываются совершать обряд «нике» с несовершеннолетними. В этой связи, социальные педагоги предложили принять со стороны ДУМК или Государственной комиссии по делам религий (ГКДР) документ, чтобы в каждом селе обряд «нике» совершался только имамом.

Соц.педагоги отметили, что им становится известно о случаях, когда пытаются привлечь к ответственности молдо за нарушение закона, но впоследствии такие дела прекращаются. Сами следователи к молдо относятся с уважением, поэтому и отпускают их без наказания.

Соц.педагогов не приглашают на допросы к следователю и в суд, но известно, что иногда приглашают сотрудников ОПСД.

По замечанию соц.педагогов ст. 14 Семейного кодекса КР также вызывает определенные сложности. Поскольку законодатель не определил перечень уважительных причин для дачи разрешения со стороны ОМСУ на основании обязательного комиссионного заключения ОПСД, разрешение на снижение возраста, то многие могут пользоваться этой возможностью. В связи с чем, они предложили прояснить и дополнить закон исчерпывающим перечнем уважительных причин.

По результатам ФГД стало понятно, что взаимодействие ОПСД и соц.педагогов по предотвращению и выявлению фактов заключения религиозных браков с несовершеннолетними ведется крайне слабо.

Сотрудники ЦСМ

Сотрудники центров семейной медицины (ЦСМ) работают в учреждениях здравоохранения, которые в рамках закона сообщают о фактах беременности несовершеннолетних.

(из ФГД по Чуйской области)

«Я сообщила, что за 10 месяцев 2019 года выявлено 17 случаев беременности несовершеннолетних по району».

По словам сотрудников ЦСМ в школах дети не получают исчерпывающей информации о сохранении репродуктивного здоровья. Даже при получении такой информации, дети не воспринимают ее серьезно. Одной из причин может быть отсутствие опыта учителей передавать такого рода информацию детям, также нет соответствующей методологии. Возможно, если информацию рассказывали приглашенные врачи, возможно дети воспринимали бы информацию иначе. Также сотрудниками ЦСМ было отмечено, что родители могут быть против такого рода обучения, ссылаясь на то, что таким образом учителя наоборот навредят.

По мнению врачей, многие молодые люди возвращаются из России с инфекциями, передающимися половым путем (ИППП) и ВИЧ. По приезду женятся и заражают своих жен этими болезнями. В результате рождаются дети с ИППП или с ВИЧ. Эта проблема возникает, в том числе и с ранними браками, поэтому по мнению врачей, необходимо внести изменения в законодательство, согласно которым требовать для заключения брака медицинское заключение о состоянии здоровья лиц, подающих заявление в ЗАГС.

Врачи также отмечают, что при сообщении о фактах беременности несовершеннолетними детьми в РОВД, они подвергаются оскорблениям со стороны близких девушек. Бывали случаи, когда врачи подвергались всяческому гонениям и угрозам со стороны родственников.

«От того, что мы сообщаем о всех фактах возможного изнасилования, беременности несовершеннолетних девочек в РОВД, родители таких девочек стали искать возможность наблюдаться в частных клиниках, которые возможно не будут давать такие сообщения в милицию. Я не знаю, распространяется ли требование о таких сообщениях на все медицинские учреждения, если нет, то необходимо это законодательно закрепить».

Сотрудники службы «Телефон доверия 111»

По информации опрошенных сотрудников службы «телефона доверия 111», они получали звонки о совершающемся преступлении по статье 178 УК КР, однако их было мало. Чаще всего с таким сообщением обращаются родственники, соседи, сами девочки, которых родители решили выдать замуж.

(из интервью с сотрудниками службы)

«Соседи, родственники и только однажды подросток. Был случай, когда мама девочки перезвонила и хотела выяснить кто там сообщил. В таких случаях мы не выдаем абонента».

«Родственники, соседи, 1 подросток (что родители, решили выдать замуж)».

При поступлении таких сообщений сотрудники службы заводят анкету, регистрируют абонента и сообщают в милицию.

При сообщении в органы внутренних дел, наблюдалось слабое реагирование на такие преступления, но начиная с 2019 года принимаются необходимые меры.

(из интервью с сотрудником службы)

«В прошлом году, когда мы сообщали о таких случаях, милиционеры просили, чтобы с заявлением обращались сами родители или представители ребенка и отказывались регистрировать, так как мы не представители ребенка. В таких случаях мы все равно ведем сопровождение, если абонент не против мы созваниваемся, узнаем какая работа проведена со стороны милиции.

Был случай, когда сообщили о предстоящей свадьбе, мы тут же сообщили в милицию. Был выезд милиции совместно с ИДН. Так как уже шло мероприятие, милиция не стала вмешиваться, поскольку на месте узнали, что девочка уже несколько месяцев живет по обряду «нике» с молодым человеком. На следующий день жених и девушка были вызваны в милицию.

С этого же года, они стали регистрировать сразу по нашему звонку».

Сотрудники Службы сопровождают абонента. Они интересуются последствиями после их звонка, ведет ли их дело милиция, что происходит с несовершеннолетним лицом и т.д.

Судам, представителям правоохранительных органов они порекомендовали объективно и справедливо решать такие дела, основываясь на законах, чтобы виновные лица несли ответственность согласно закону, а родители несли ответственность за детей. Неправительственным организациям было рекомендовано обучать сотрудников/операторов службы 111, чтобы они были подготовлены и могли эффективно реагировать на обращения о ранних браках.

Сотрудники службы считают, что норму изменять не надо, но для снижения количества ранних браков необходимо обучать взрослых людей, должна работать школьная программа обучения молодых родителей, чтобы они понимали и несли ответственность за своих детей. Также было рекомендовано обучать школьников способам защиты своих прав, распространять информацию о последствиях ранних браков, вести профилактическую работу через органы местного самоуправления и других органов, и гражданского сектора на систематической основе.

Представители ДУМК

Представители Духовного управления мусульман Кыргызстана (ДУМК), опрошенные в процессе мониторинга, подтвердили о своей осведомленности об уголовной ответственности за проведение религиозного брачного обряда в отношении

несовершеннолетних. Об этом им стало известно из средств массовой информации и Государственной комиссии по делам религий. О новых законах они узнают также из интернета, от своих коллег.

Для учета и предотвращения таких случаев они стали заводить специальные журналы, куда вносят паспортные данные лиц, которые прошли обряд «нике».

По информации представителей ДУМК, были случаи привлечения к уголовной ответственности молдо, дела доходили до суда, и принимались решения, вплоть до лишения свободы условно.

(из интервью с представителями ДУМК)

«Да, в некоторых случаях с привлечением к ответственности, лишением свободы условно. Мы не отслеживаем каждый случай, в связи с чем нет более детальной, точной информации».

«Да, такие случаи были. Были случаи, которые дошли до суда и по ним приняты решения. Но мы не ведем статистику, в связи с чем не знаем о деталях».

На вопрос привлекаются ли представители религиозных организаций к ответственности согласно внутренним правилам, представители ДУМК ответили, что в таких случаях они могут получить предупреждение и проводится разъяснительная работа.

Представители ДУМК считают, что одной из причин ранних браков может служить решение родителей и ранние половые отношения самих молодых людей.

В качестве рекомендаций судам, следственным органам, прокурорам и адвокатам при расследовании и рассмотрении таких дел, представители ДУМК рекомендовали не привлекать к ответственности религиозных деятелей, так как они совершают обряд «нике» с благими намерениями.

(из интервью с представителями ДУМК)

«Не привлекать к ответственности религиозных деятелей. Так как они совершают обряд нике с благими намерениями.

Почему не привлекаются к ответственности лица, прерывающие беременность несовершеннолетним. Либо не привлекаются те, кто вступает в половую связь в несовершеннолетнем возрасте и никак не регистрируют либо не совершают религиозные обряды. Тогда как, люди, которые отнеслись более серьезно и узаконивают брак должны привлекаться?».

«Работать в рамках закона. Учитывать, то, что религиозный деятель выполняет свои обязательства в благих целях».

Также они рекомендовали родителям и законным представителям детей, проводить разъяснительные беседы с детьми, чтобы они дожидались брачного возраста, чтобы жениться и выходить замуж.

Представители ДУМК порекомендовали изменить статью 178 УК КР и исключить ответственность религиозных деятелей, так как данная норма не соответствует

менталитету нашего народа. Она больше подходит для людей, ориентированных на западноевропейские ценности. Они считают, что принятие данной нормы является результатом деятельности гендерных НПО, навязывающие обществу западные взгляды и мышление.

(из интервью с представителями ДУМК)

«Я считаю, что необходимо упразднить ответственность в отношении духовных, религиозных деятелей, так как считаю, что они не виноваты. Причем тут молдо, если решение вступить в брак принято молодыми или их родителями. Я считаю, что ответственность в отношении молдо не правильная, так как он всего лишь проводит обряд нике, чтобы заверить их брак перед всевышним, чтобы будущий ребенок родился от родителей, состоящих в браке. Данная статья не подходит для нашей ментальности, где основное население более 80% мусульмане. Почему мы должны ориентироваться на западноевропейские взгляды? Это все связано с деятельностью гендерных организаций, НПО, которые стараются нам навязать западные взгляды и мышление. Мы должны понимать, что, такая идеология не подходит нам, так большинство населения исповедует ислам и должны приниматься нормы, которые соответствуют общим требованиям, а не копировать западные взгляды».

«Исключить ответственность в отношении духовных, религиозных деятелей. Проводить просветительскую работу среди населения».

Они также пожелали улучшить взаимодействие государственных органов с конфессиями, если принимаются нормативные правовые акты, касающиеся деятельности религиозных организаций, чтобы они вовремя оповещались.

3. Выводы

3.1. Выводы

- Статья 178 УК КР активно применяется всеми правоприменительными органами, включая суды. Преступления, квалифицируемые по статье 178 УК КР, все еще носят латентный характер, но система оповещения о таких фактах заработала, о чем свидетельствует статистика возбужденных и рассмотренных дел, количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности. За два года и шесть месяцев было возбуждено 62 уголовных дела, из них по 21 делу приняты судебные акты, по которым 33 человека осуждены (среди них 13 женщин). Из возбужденных и рассмотренных судами дел прекращено 12 дел. Основаниями прекращения таких дел до вступления в силу нового УК КР было примирение сторон, после вступления в силу нового УК КР – отсутствие состава преступления. Следует отметить, что динамика поступления сообщений о преступлении и начало досудебного производства по таким делам растет.
- Уголовная ответственность за заключение ранних браков положительно влияет на сознание родителей, которые все реже выдают своих несовершеннолетних дочерей замуж.
- Статья 178 УК КР соответствует нормам Конституции КР и международным договорам, участницей которых является КР, а также не противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.
- Применение статьи 178 УК КР не вызывает трудностей правового характера. Толкование нормы осуществляется самостоятельно или по согласованию с коллегами. Однако возникают трудности в случаях обоюдного согласия молодых, вступивших в брачные отношения, ожидающих пополнения в семье, но в процессе расследования и рассмотрения дела в суде разрушается семья.
- При правоприменении данной статьи смысл не искажается следователями, адвокатами, прокурорами и судьями. Однако из-за неоднозначного восприятия данной статьи некоторыми следователями и адвокатами, они стараются прекратить дела, ссылаясь на отсутствие состава преступления.
- При расследовании дел, следователи сталкиваются с ситуациями, когда невозможно доказать, что был совершен брачный обряд «нике», в связи с чем трудно привлечь к ответственности религиозных деятелей, виновных в совершении преступления. В качестве недостатков при расследовании таких дел, выступают слабая доказательственная база, неправильное признание законными представителями девочки родителей, тогда как родители сами привлекаются к уголовной ответственности. Не все следователи и инспектора по делам несовершеннолетних хорошо осведомлены о статье. У многих нет методических материалов, помогающих применять ст.178 УК КР, но те, которые прошли обучение и пользуются этими материалами хорошо осведомлены о целях введения уголовной ответственности за нарушение брачного возраста.
- Судебные процессы по нарушению законодательства о брачном возрасте зачастую ведутся без участия адвокатов также были случаи участия одного адвоката как представителя и пострадавших, и обвиняемых, что является грубым нарушением уголовно-процессуального законодательства.

- Прокуроры исполняют свои функции в рамках полномочий, однако при вынесении обвинений не настаивают на наказании по полной строгости закона.
- Сотрудники ОПСД информированы об уголовной ответственности за нарушение брачного возраста, однако многие из них не имеют системного представления о том, как представлять интересы ребенка эффективно и проводить профилактику таких преступлений.
- В суды передано небольшое количество дел, связанных с нарушением закона о брачном возрасте. В большинстве изученных судебных актов грубых нарушений норм права выявлено не было.
- Следует отметить, что взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и других учреждений по реагированию и профилактике ранних браков только складывается, в некоторых регионах такое взаимодействие еще очень слабое.

3.2. Рекомендации

В целях усиления защиты прав и реализации наилучших интересов детей, сохранения их репродуктивного здоровья, усиления борьбы и совершенствования профилактики совершения ранних браков Центр помощи женщинам **РЕКОМЕНДУЕТ**:

Жогорку Кенешу КР:

1. Внести изменения в Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», предусматривающие запрет на проведение религиозного брачного обряда без предъявления свидетельства о регистрации брака.

Правительству КР:

1. Подготовить Положение о порядке снижения брачного возраста для мужчин и женщин в реализацию части 2 ст.14 Семейного кодекса КР, включающее исчерпывающий перечень уважительных причин для снижения брачного возраста для лиц, желающих вступить в брак.
2. Провести обучающие тренинги для следователей органов внутренних дел, расследующих такие преступления, и для ИДН по Методике расследования по ст.178 УК КР и Пособию по расследованию гендерных преступлений.
3. Подготовить подробную Инструкцию для сотрудников ОПСД по представлению интересов детей, попадающих в трудную жизненную ситуацию, в том числе и по ранним бракам. Провести для них обучающие тренинги на основании данной Инструкции.
4. Подготовить Инструкцию для социальных педагогов образовательных учреждений по проведению разъяснительной работы со школьниками, их родителями и взаимодействию с другими государственными органами по вопросам предотвращения ранних браков и провести для них соответствующие тренинги.
5. Подготовить обучающий курс для сотрудников Службы “Телефон доверия 111” и провести семинары.

6. Подготовить обучающий курс для школьников по культуре взаимодействия между полами, основанный на современных методиках преподавания, включающий в себя вопросы гендерного равенства, репродуктивного здоровья, основ этики поведения и другое. Включить данный курс в образовательный стандарт для школьников 7-9 классов, и провести соответствующие тренинги для преподавателей поставить его качественное проведение на контроль завучей по воспитательной работе.
7. *Министерству труда и социального развития КР (МТСП)* подготовить Положение “О взаимодействии всех государственных органов, вовлеченных в процесс предотвращения гендерного насилия, в том числе и ранних браков”, в котором МТСП должно выполнять роль координатора, составлять регулярные отчеты о состоянии выполнения этими органами поставленных перед ними задач.
8. *Министерству культуры, информации и туризма КР* разработать медиаплан по проведению широкомасштабной информационной кампании по всем каналам связи с целью доведения до населения информации, направленной на защиту девочек от ранних браков, формирование четкого понимания негативных последствий ранних браков и неприятия такой практики.
9. *Государственной комиссии по делам религий КР* проводить периодические семинары для священнослужителей о государственной политике в области гендерного равенства.
10. *Министерству юстиции КР* в рамках работы по правовой пропаганде проводить просветительскую работу по предупреждению ранних браков в центрах бесплатной юридической помощи и во всех подведомственных учреждениях юстиции по четко составленному плану работы.

Генеральной прокуратуре КР:

1. Провести плановые проверки на предмет обоснованности прекращенных дел по статье 178 УК КР.
2. Провести обучающие семинары для прокуроров по расследованию гендерных преступлений.

Адвокатуре КР:

17. Провести обучающие семинары для адвокатов по участию в расследовании и рассмотрении судами гендерных преступлений.

Исполнительным органам местного самоуправления:

- Совместно с другими государственными органами проводить разъяснительную работу среди населения, где исполнительные органы местного самоуправления должны выступать координирующим органом, имеющим четкий план и схему взаимодействия со своими партнерами. Схема взаимодействия ОМСУ должна соответствовать Положению о взаимодействии всех государственных органов, вовлеченных в процесс предотвращения генерного насилия, в том числе и ранних браков, принятого Правительством КР.

- Проводить превентивные меры через общественные институты как суды аксакалов, ОПЦ, женсоветы и пр.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 178 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶

Мониторинг правоприменения статьи 178 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (УК КР) был проведен в целях исполнения мероприятий Плана по реализации Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» на 2019-2021 годы от 17 ноября 2016 года, №179.

Вышеуказанный Закон был принят для установления уголовной ответственности за совершение религиозных обрядов с несовершеннолетними. Такая ответственность может наступить для родителей или лиц их заменяющих, для совершеннолетнего лица, вступающего в брачные отношения, а также для лица, совершившего ниже с несовершеннолетним лицом. Установление меры ответственности вышеуказанных лиц является частью государственной политики, направленной на защиту прав и реализацию наилучших интересов детей, а также сохранение их репродуктивного здоровья, снижение уровня детской и материнской смертности.

Мониторинг правоприменения указанной статьи проводился в г. Бишкеке, в Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Таласской областях, где, согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, с первого полугодия 2017 года по первое полугодие 2019 года судами было рассмотрено наибольшее количество таких уголовных дел.

Результаты мониторинга основываются на информации, собранной из глубинных интервью и фокус-групповых дискуссий (ФГД) с судьями, ключевыми лицами правоохранительных органов, социальными работниками, инспекторами по делам несовершеннолетних (ИДН), религиозными деятелями, представителями районных государственных администраций, отделов по поддержке семьи и детей (ОПСД), центров семейной медицины (ЦСМ), социальных педагогов, представителей некоммерческих организаций и иными лицами, вовлеченными в процесс предотвращения заключения ранних браков. Кроме того, были изучены судебные акты, статистические данные предоставленные Министерством внутренних дел КР (МВД) и Генеральной прокуратурой КР по рассматриваемой статье.

Проведенный мониторинг показал, что указанная статья УК КР работает. За два года и шесть месяцев было возбуждено 62 уголовных дела. Из них по 21 делу приняты судебные акты, по которым 33 человека осуждены (среди них 13 женщин; 31 человек осуждены условно и 2 отбывают наказание в местах лишения свободы). Из возбужденных и рассмотренных судами дел прекращено 12 дел. Основаниями прекращения таких дел до вступления в силу нового УК КР было примирение сторон, а после вступления в силу нового УК КР – отсутствие состава преступления. Следует отметить, что динамика поступления сообщений о преступлении и начало досудебного производства по таким делам растет.

⁶Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов.

Статья 178 УК КР активно применяется всеми правоприменительными органами, включая суды. Преступления, квалифицируемые по данной статье, все еще носят латентный характер, но система оповещения о таких фактах заработала, о чем свидетельствует статистика возбужденных и рассмотренных дел, количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности. Следует отметить, что, по мнению опрошенных лиц, наличие данной статьи в УК КР повлияло на поведение людей, которые все реже выдают своих несовершеннолетних дочерей замуж. По мнению опрошенных, в их сообществах количество ранних браков значительно сократилось. Данный факт также был подтвержден врачами-гинекологами, принявшими участие в ФГД, которые отметили, что случаи регистрации беременных несовершеннолетних женщин снизилось в разы за последние годы.

Рассматриваемая статья соответствует нормам Конституции КР и международным договорам, участницей которых является КР, а также общепризнанным принципам и нормам международного права и не противоречит другим нормативным правовым актам. Применение статьи не вызывает трудностей правового характера. Ее толкованием занимаются почти все правоприменители самостоятельно, только некоторые следователи согласуют свое понимание смысла статьи со своим начальством, а адвокаты со своими коллегами. Однако трудности у них возникают при восприятии ситуаций, когда молодые люди по взаимному согласию вступили в фактические брачные отношения, провели обряд нике и ждут ребенка, а в процессе расследования и рассмотрения дела в суде разрушается семья.

В изученных судебных актах по делам о нике с несовершеннолетними каких-либо нарушений в применении норм права не выявлено. В процессе правоприменения данной статьи ее смысл не искажается следователями, адвокатами, прокурорами и судьями. Однако, из-за культурного неприятия данной статьи, некоторые следователи и адвокаты стараются смоделировать ситуации, при которых возможно прекращение таких дел. К примеру, просят родителей жениха и невесты скрывать личность имама, вводят в заблуждение следователей, говоря о том, что обряд «нике» не был совершен; умышленно отправляют жениха за пределы страны; подговаривают жениха сказать, что он не намерен жениться и т.д. Все это приводит к сложности или даже невозможности доказательства совершения нике, возможно и по сговору с адвокатом. В итоге обвиняемые получают условные сроки наказания или уголовные дела вовсе прекращаются за отсутствием состава преступления.

Сложности в расследовании таких дел также заключаются в неправильном признании законными представителями девочки родителей, тогда как родители сами привлекаются к уголовной ответственности и являются причастными к созданию противозаконной ситуации. Не все следователи и инспектора по делам несовершеннолетних имеют у себя методические материалы, помогающие применять статью 178 УК КР, но те, которые прошли обучение и пользуются этими материалами хорошо осведомлены о целях введения уголовной ответственности за нарушение брачного возраста.

Каких-либо грубых нарушений со стороны адвокатов, участвующих в таких делах, в ходе мониторинга не обнаружено. Однако некоторые дела расследовались и рассматривались в судах без привлечения адвокатов; а в некоторых случаях, один адвокат

представлял интересы обеих сторон, что является грубым нарушением уголовно-процессуального законодательства.

Прокуроры по таким делам, по мнению большинства опрошенных лиц, работают в рамках закона, но не настаивают на наказании по полной строгости закона, что свидетельствует о культурном неприятии смысла данной статьи.

Сотрудники ОПСД выполняют свои обязанности в соответствии с законодательством, принимают участие в судебных процессах, но отвечают только на заданные вопросы. В целом большая их часть информирована о наличии уголовной ответственности за нарушение брачного возраста, о своей роли в представительстве интересов несовершеннолетних девочек, однако многие из них не имеют системного представления о том, каким образом эффективно представлять интересы ребенка, проводить профилактику таких преступлений.

Также следует отметить, что взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и других учреждений по реагированию на ранние браки и их профилактике только складывается; а в некоторых регионах такого взаимодействия и вовсе нет.

Основными причинами заключения ранних браков опрошенные лица назвали:

- сложившиеся традиции в регионах страны, которые поощряют ранние браки;
- стереотипное мышление родителей, которые считают своим долгом выдать девушку замуж пока она "не испортилась";
- влияние религиозных норм на правосознание граждан, согласно которым девушки могут выходить замуж в 15-16 лет;
- низкий уровень образования граждан и правовая безграмотность;
- акселерация несовершеннолетних девушек, которые зачастую физиологически готовы к замужеству;
- трудная жизненная ситуация, в которую попадают девушки, когда родители уезжают на заработки и оставляют их на попечение родственников, которые оставляют их без присмотра;
- низкий уровень информированности об ответственности за ранние браки и о негативных последствиях ранних браков на репродуктивное здоровье девушки;
- отсутствие репродуктивного образования у несовершеннолетних, которые не знают о контрацепции; и другие.

В связи с вышесказанным, для усиления защиты прав и реализации наилучших интересов детей, сохранения их репродуктивного здоровья, усиления борьбы и совершенствования профилактики совершения ранних браков ОО "Центр помощи женщинам"

РЕКОМЕНДУЕТ:

Жогорку Кенешу КР:

2. Предусмотреть ответственность за совершение религиозных обрядов без предъявления свидетельства о регистрации брака в УК КР или Кодекс о проступках КР.
3. Внести изменения в часть 2 статьи 14 Семейного кодекса КР и предусмотреть исчерпывающий перечень уважительных причин для снижения брачного возраста. Отсутствие конкретного перечня уважительных причин приводит, в некоторых случаях, к злоупотреблениям со стороны уполномоченного органа и противоречивому применению этой нормы. Так, в одном регионе уполномоченный орган может рассматривать беременность несовершеннолетней девушки как уважительную причину, а в другом регионе – нет.

Министерству внутренних дел КР:

4. Провести обучающие тренинги для следователей органов внутренних дел и для ИДН по Методике расследования дел по статье 178 УК КР и Пособию по расследованию гендерных преступлений.

Министерству образования и науки КР:

5. Подготовить инструкцию для социальных педагогов образовательных учреждений по проведению разъяснительной работы со школьниками, их родителями и взаимодействию с другими государственными органами по вопросам предотвращения ранних браков и провести для них соответствующие тренинги.
6. Подготовить обучающий курс для школьников по культуре взаимодействия между полами, основанный на современных методиках преподавания, включающий в себя вопросы гендерного равенства, репродуктивного здоровья, основ этики поведения и другое. Включить данный курс в образовательный стандарт для школьников 7-9 классов, провести соответствующие тренинги для преподавателей и поставить его качественное проведение на контроль завучей по воспитательной работе.
7. Переработать образовательные стандарты для 9-11 классов, позволяющие в процессе обучения в школе получить профессиональное образование, востребованное в данном регионе. Это может повысить интерес родителей к продолжению образования девочек после 9 класса.

Министерству труда и социального развития КР (МТСР):

8. Подготовить положение о взаимодействии всех государственных органов, вовлеченных в процесс предотвращения гендерного насилия, в том числе и ранних браков, в котором МТСР должно выполнять роль координатора, составлять регулярные отчеты о состоянии выполнения этими органами поставленных перед ними задач.
9. Подготовить подробную инструкцию для сотрудников ОПСД по представлению интересов детей, попадающих в трудную жизненную ситуацию, в том числе и по

ранним бракам. Провести для них обучающие тренинги на основании данной инструкции.

Министерству культуры, информации и туризма КР:

10. Разработать медиаплан по проведению широкомасштабной информационной кампании по всем каналам связи с целью доведения до населения информации, направленной на защиту девочек от ранних браков, формирование четкого понимания негативных последствий ранних браков и неприятия такой практики.

Министерству юстиции КР:

11. В рамках работы по правовой пропаганде проводить просветительскую работу по предупреждению ранних браков в центрах бесплатной юридической помощи и во всех своих подведомственных подразделениях и учреждениях по четко составленному плану.

Государственной комиссии по делам религий КР:

12. Проводить периодические семинары для священнослужителей о государственной политике в области гендерного равенства.

Генеральной прокуратуре КР:

13. Провести обучающие семинары для прокуроров по расследованию гендерных преступлений.
14. Провести плановые проверки на предмет обоснованности прекращения дел по статье 178 УК КР.

Адвокатуре КР:

15. Провести обучающие семинары для адвокатов по участию в расследовании и рассмотрении судами гендерных преступлений.

Исполнительным органам местного самоуправления КР:

16. Совместно с другими государственными органами проводить разъяснительную работу среди населения, где исполнительные органы местного самоуправления должны выступать координирующим органом, имеющим четкий план и схему взаимодействия со своими партнерами. Схема взаимодействия должна соответствовать Положению о взаимодействии всех государственных органов, вовлеченных в процесс предотвращения гендерного насилия, в том числе и ранних браков, принятого Правительством КР.

Данное исследование стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID) через грант Программы USAID по совместному управлению, реализуемой Ист-Вест Менеджмент



Институтом. Ответственность за содержание публикации возлагается на Общественное объединение «Центр помощи женщинам» и не обязательно отражает позицию USAID, Правительства США или Ист-Вест Менеджмент Института.