

**Отчет по итогам общественного
мониторинга применения статьи 155
Уголовного Кодекса КР**

Бишкек-2017

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГОМ	Городское отделение милиции
ГАМСУМО КР	Государственное Агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений Кыргызской Республики
КР	Кыргызская Республика
МВД КР	Министерство внутренних дел КР
НКО	Некоммерческая организация
НПА	Нормативно-правовой акт
ОВД КР	Отделение внутренних дел КР
ОМСУ	Органы местного самоуправления
СМИ	Средства массовой информации
ТВ	Телевидение
УВД КР	Управление внутренних дел КР
УК КР	Уголовный Кодекс КР
УПК КР	Уголовно-процессуальный Кодекс КР
ФГД	Фокус-групповая дискуссия

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГА

...Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивает на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия.....*

Статья 16

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Целью мониторинга является изучение реализации статьи 155 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики (УК КР) органами государственной власти. Поставленная цель определила необходимость решения следующих **задач**:

- 1.** выявление системных правовых, институциональных ограничений в реализации норм уголовного законодательства КР;
- 2.** изучить мнение представителей различных государственных и муниципальных органов в отношении динамики проявления традиции «похищение невест»;
- 3.** выявить причины сохранения традиции «похищение невест» на уровне местного сообщества

Методы сбора данных

В рамках данной методологии применялись количественные и качественные методы:

- 1.** Кабинетный анализ национального законодательства;
- 2.** Проведение фокус групп с экспертами, сотрудниками органов исполнительной власти;
- 3.** Проведение глубинных интервью с экспертами, депутатами Жогорку Кенеша КР, представителями организаций гражданского общества, сотрудниками органов исполнительной власти;
- 4.** Сбор и анализ кейс - стади.

Территориальный охват

1. г. Бишкек
2. Чуйская область
3. Иссык-Кульская область
4. Таласская область
5. Нарынская область
6. Ошская область
7. Жалал-Абадская область

Этапы сбора данных для мониторинга

Сбор данных осуществлялся сотрудниками некоммерческих организаций (НКО), а также с участием привлеченных специалистов по мониторингу и оценке.

Сбор данных осуществлялся в течение 6 месяцев, в период с апреля по сентябрь 2016 г.

Первый этап мониторинга – информирование партнерских организаций о мониторинге статьи 155 УК КР и приглашение к участию в данном процессе. Были проведены ряд встреч с представителями Министерства труда и социального развития КР (МТСР КР), Министерства внутренних дел КР (МВД КР) и гендерными организациями, на которых обсуждались вопросы о создании постоянной площадки для сбора и анализа информации об исполнении законодательства по правам женщин и девочек, в частности об исполнении статьи 155 УК КР.

Второй этап мониторинга - в июне 2016 года Министерством труда и социального развития КР было принято распоряжение об образовании Межведомственной рабочей группы, а также был утвержден План действий рабочей группы, разработка индикаторов и инструментов мониторинга.

Третий этап мониторинга – сбор данных, полевая работа специалистов по мониторингу (проведение фокус групповых дискуссий, проведение интервью и сбор кейс - стади).

При сборе данных специалисты по мониторингу учитывали следующие факторы:

1. **Сезонные ограничения** – мониторинг выпал на летнее время, когда начались сезонные работы в сельскохозяйственной местности, а также период летних отпусков для сотрудников государственных органов и некоммерческих организаций. Также в июле и августе проходила подготовка к Всемирным играм кочевников, что повлияло на

слабое участие в фокус групповых дискуссиях представителей некоторых государственных и муниципальных органов. Например: правоохранительные органы, депутаты местных кеңешей, представители айыл окмоту и органов местного самоуправления (ОМСУ);

2. Новизна исследуемого вопроса - Как оказалось, многие участники фокус групповых дискуссий и респонденты впервые столкнулись с обсуждением вопроса о реализации статьи 155 УК КР органами государственной власти. Это в свою очередь вызвало определенные затруднения, поскольку было необходимо вначале разъяснить положения статьи 155 УК КР. В ходе обсуждения данного вопроса участники фокус групповых дискуссий часто уходили от темы мониторинга и много времени уделялось рассмотрению вопросов состояния защиты прав женщин в целом, в частности, многих участников тревожил, также, вопрос семейного насилия. Это указывает на то, что вопросы, поднимаемые в ходе проводимого мониторинга, вызвали заинтересованность со стороны участников и являются одной из проблем, связанных с реализацией защиты прав женщин.
3. Ожидания респондентов – например, многие участники ФГД и респонденты были заинтересованы в скорейшем изменении ситуации, озвучивались просьбы об усилении деятельности ОМСУ, МВД КР в этом направлении.

Социально – демографические характеристики участников ФГД

Всего в 10ти фокус групповых дискуссиях участвовало 52 человека, из них 10 женщин и 42 мужчин.

Анализ показал следующие категории участников фокус групповых дискуссий:

Таблица №1. Представленность респондентов по полу и возрасту:

№	Организация	Женщина			Кол-во	Мужчина			Кол-во
		<35	36-65	65+		<35	36-65	65+	
1.	ОВД КР					5	4		9
2.	УВД КР					4	2		6
3.	ГОМ					1			1
4.	Суды	3	2		5	1	1		2

5.	Адвокатура				1	3		4	
6.	Прокуратура	2	1		3	5	1	6	
7.	Омбудсмен		1		1	2	3	5	
8.	НПО		1		1		1	1	
9.	Юридическая Академия				1			1	
10.	Мэрия				1			1	
11.	ГАМСУМО КР				1	2		3	
12.	Суды аксакалов					1		1	
13.	Айыл окмоту						2	2	
ИТОГО:		5	5		10	23	17	2	42

Таблица №2. Представленность респондентов по регионам

№	Организация	Иссык-Куль	Нарын	Талас	Ош	Джалал-Абад	Баткен	Чуй	ИТОГО
1.	ОВД КР	2	1		1	1	2	2	9
2.	УВД КР	2	1			3			6
3.	ГОМ					1			1
4.	Суды	2		2	1	1	1		7
5.	Адвокатура	1	2					1	4
6.	Прокуратура	2		1	1	2	1	2	9
7.	Омбудсмен	1	1	1	1	1	1		6
8.	НПО		2						2
9.	Юридическая Академия		1						1
10.	Мэрия				1			1	2
11.	ГАМСУМО КР				1	1			2
12.	Суды аксакалов					1			1
13.	Айыл окмоту					2			2
ИТОГО:									52

Респондентами глубинных интервью стали 13 человек (4 мужчины/ 9 женщин).

1. 2 депутата Жогорку Кенеша КР;
2. 1 судья Верховного суда КР;
3. 2 депутат местного кенеша;
4. 1 сотрудник аппарата Акыйкатчи КР;
5. 1 сотрудник Министерства труда и социального развития КР;
6. 2 журналиста национальных СМИ;
7. 1 представитель Коллегии адвокатов КР;
8. 3 представителя некоммерческих организаций.

Таблица №3. Информация по кейсам

Регион	Количество кейсов
Джалал-Абадская область	5
Ошская область	3
Таласская область	0
Нарынская область	3
Иссык-Кульская область	3
ИТОГО	14

II. АНАЛИЗ ДАННЫХ

Права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равноправное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества.

*Венская декларация и Программа действий**

(часть I, пункт 18)

Нормативно правовое регулирование (выдержки из правового анализа)

Нормы законодательства Кыргызской Республики, устанавливающие уголовную ответственность за «похищение невест»

Уголовный кодекс КР предусматривает ответственность за преступления, посягающие на интересы семьи. В частности в статье 155 УК КР устанавливается ответственность за принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак. Данное преступление посягает на общественные отношения, регулирующие принципы заключения брака на добровольной основе и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак.

Посягательство на данное право определено как принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, равно воспрепятствованию женщине вступлению в брак.

Законом КР «О внесении изменения в Уголовный кодекс КР» от 25 января 2013 года №9 принята новая редакция статьи 154 и 155 УК КР. Данные поправки направлены на усиление защиты прав лиц, не достигших восемнадцатилетнего (брачного) возраста, а также женщин на свободу вступления в брак посредством ужесточения уголовного наказания за похищение этих лиц для вступления в фактические брачные отношения, а также за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле.

Законом предусматривается:

- изменение санкции части 2 статьи 154 УК КР. Ранее за совершение похищения лица, не достигшего семнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные

- отношения предусматривалось наказание в виде лишения свободы от трех до семи лет. После внесения изменения в санкцию части 2 статьи 154 УК КР данное общественно опасное деяние наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет;
- разделение статьи 155 УК КР на две части, выделение в части второй самостоятельного квалифицирующего признака преступления «похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле» и усиление ответственности за совершение данного преступления путем установления наказания в виде лишения свободы на срок от пяти до семи лет.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством КР часть 1 ст. 155 УК КР - является делом частного-публичного обвинения, а часть 2 этой же статьи подпадает под дела публичного обвинения.

Статья 26. Дела частного, частного - публичного и публичного обвинения

(1) В зависимости от характера и тяжести совершенного преступления обвинение в суде осуществляется в частном, частно-публичном и публичном порядке.

(2) К делам частного обвинения относятся дела о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 126, статьей 134, статьей 135, частями первой и второй статьи 136, частью первой статьи 137, частью первой статьи 139, статьями 140, 146, 151, 178, 194, частью первой статьи 324 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Возбуждаются они не иначе как по жалобе потерпевшего и прекращаются за примирением сторон. Примирение может иметь место до вступления приговора в законную силу.

Статья 26. Дела частного, частного-публичного и публичного обвинения

(3) К делам частного-публичного обвинения относятся дела о преступлениях небольшой тяжести, менее тяжких преступлениях, предусмотренных статьями 10, 11 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, а также о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 129 и частью первой статьи 130 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

(4) Дела об остальных преступлениях являются делами публичного обвинения.

По делам публичного и частно-публичного обвинения обязанность по приему, регистрации и проверке сообщений о преступлениях возлагается на органы уголовного преследования (дознавателя, орган дознания, следователя, руководителя следственного органа).

Эта обязанность вытекает из принципа публичности (официальности), предусматривающего необходимость осуществления уголовного преследования в каждом случае обнаружения признаков преступления. В делах публичного обвинения обвинителем выступает государство в лице органов уголовного преследования.

При наличии повода и основания, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом КР, следователь, прокурор выносят постановление о возбуждении уголовного дела.

Отнесение законодателем данного вида преступления, как похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле к делам публичного обвинения значительно расширило круг лиц, которые могут подать заявление о преступлении, что должно привести в будущем к увеличению раскрываемости данного вида преступления.

Таким образом, государство, устанавливая уголовную ответственность за такие противоправные деяния, предпринимает меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в частной сфере брака и семьи.

Подзаконные акты, устанавливающие институциональные механизмы

Постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 года № 443 о Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в КР (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.11.2015г.) ответственным государственным органом за реализацию национальной стратегии определено Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

В целях совершенствования норм Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» в декабре 2013 года вышло распоряжение Правительства КР № 527-р об образовании Межведомственной комиссии из числа руководителей министерств и ведомств.

В целях своевременного реагирования на факты жестокого обращения с детьми, выявления и пресечения фактов насилия в отношении несовершеннолетних Министерством внутренних дел КР издано распоряжение № 76-р от 12.02.2016 года «О неотложных мерах по

пресечению и предупреждению фактов насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними».

Какие структуры уполномочены проводить контроль исполнения норм законодательства?

В соответствии с Конституцией КР:

1. Контроль за исполнением законов осуществляется Жогорку Кенешем КР и его постоянными комитетами;
2. Надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами осуществляется органами прокуратуры КР;
3. Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом);
4. В соответствии с Конституционным Законом КР "О Правительстве КР" один из вице-премьер-министров курирует социальный блок вопросов. В этой связи общая координация и разработка единой стратегии возможна под руководством Вице премьер-министра КР с созданием единой рабочей площадки.

Тенденции в правовом регулировании

(проект УК КР, рассмотренный во втором чтении в Жогорку Кенеше КР)

В настоящее время Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рассматривает новый проект Уголовного кодекса КР.

Статья 175 проекта УК КР «Похищение лица с целью вступления в брак»

1. *Похищение лица для вступления в брак вопреки его воле - наказывается штрафом VI категории или лишением свободы II категории.*
2. *Похищение лица, не достигшего восемнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения либо для вступления в брак вопреки его воле - наказывается лишением свободы IV категории со штрафом IV категории.*

Статья 175 Уголовного кодекса КР предусматривает ответственность за похищение лица для вступления в брак вопреки его воле. Данная норма предусмотрена в главе 28 «Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних» проекта УК КР. В части 2 статьи 175 УК КР устанавливается более строгое наказание в случае похищения несовершеннолетнего для вступления в фактические брачные отношения либо для вступления в брак вопреки его воле.

Анализ норм проекта Уголовно-процессуального кодекса КР по вопросам видов уголовного преследования показал следующее. В части 1 статьи 23 «Виды уголовного преследования» проекта Уголовно-процессуального кодекса КР определено, что в зависимости от характера и степени тяжести совершенного преступления уголовное преследование, включая обвинение в суде, осуществляется в частном, частно-публичном и публичном порядке.

Отмечается, что к делам частного обвинения относится производство по делам о проступках, которое начинается не иначе как по заявлению потерпевшего, его законного представителя, и подлежат прекращению в связи с примирением сторон.

В части 3 статьи 23 проекта УПК КР перечисляются проступки и преступления, которые относятся к делам частно-публичного обвинения.

Анализ статьи 23 проекта УПК КР показал, что статья 175 Уголовного кодекса КР «Похищение лица с целью вступления в брак» относится к делам публичного обвинения и уголовное преследование по данной статье должно осуществляться независимо от подачи заявления потерпевшим.

Таким образом, в проекте Уголовно-процессуального кодекса КР сохранена преювенциальность позиции законодателя по рассматриваемому вопросу.

В ноябре 2016 года Президентом КР был подписан Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Семейный и Уголовный кодексы КР». В соответствии с которыми запрещается освящение брака по религиозным обрядам до его регистрации в государственных органах. В случае нарушения указанной нормы предусматривается уголовная ответственность для священнослужителей. Эти поправки законодательно закрепляют то, что освящение брака по религиозным обрядам без регистрации в органах ЗАГС является грубым нарушением прав человека. Эти поправки также направлены на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в частной сфере брака и семьи.

III. ОБНАРУЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ

- ***Практика умыкания невест с момента принятия новой редакции статьи 155 Уголовного кодекса КР***

Мониторинг выявил снижение данного вида преступления.

Участники фокус групповых дискуссий, глубинного интервью и кейсов на вопрос о ситуации в отношении умыкания невест в конкретном регионе в целом отметили сокращение умыкания невест по сравнению с периодом до 2013 года.

Однако некоторыми участниками (Чуйская область) отмечалось, что если раньше «умыкание невесты» применяли молодые люди до 25 лет, то сейчас наблюдается увеличение возраста до 30 лет молодых парней, которые таким образом пытаются создать семью.

Многие участники фокус групповых дискуссий провели параллель со снижением случаев умыкания невест с ужесточением уголовного законодательства.

Однако практически во всех областях участники фокус групповых дискуссий (а также анализ кейсов) отметили сохранение этой традиции. В южных регионах отмечается применение этой дискриминационной традиции в основном среди молодых людей до 22-23 лет.

Часто к ней прибегают из-за экономических соображений – это "дешевле", чем брать в жены с согласия родителей и невесты. Анализ кейсов показал, что жертвы умыкания не знали к кому обратиться за помощью, а также родители не поддерживали их в вопросе обращения в правоохранительные органы.

- ***Наличие или отсутствие в государственных органах структур, функций, приоритетов в организации, подкрепленных определенным бюджетом (финансирование, заработная плата, средства для сбора и анализа информации)***

В Министерстве труда и социального развития КР действует Отдел по гендерным вопросам. Однако большой объем работы, куда входят такие вопросы как беженцы, вопросы пожилых и детей, мониторинг исполнения международных обязательств, подготовка отчетов по исполнению законов и международных договоров и т.д. – не позволяет в полной мере охватить ситуацию с практикой умыкания невест.

В Аппарате Акыйкатчи КР также работает 1 сотрудник по гендерным вопросам.

Для сбора и анализа информации по гендерным вопросам в этих структурах не имеется специального программного обеспечения.

Также отсутствует единая методология и индикаторы сбора информации.

Вопросы умыкания невест не приоритетны в местных планах профилактики правонарушений и преступлений, районные координационные совещания правоохранительных органов не включают в планы эти вопросы.

Важно отметить, что в результате мониторинга участниками интервью и фокус групповых дискуссий было отмечено чрезмерно длительное и затяжное судебное разбирательство по данной категории дел, что приводит к отзыву заявлений и соглашению сторон. Это происходит из-за сильного морально психологического давления на потерпевшую и ее семью со стороны жениха. Также, сильное психологическое давление идет со стороны членов местного сообщества.

- *Реализация специальных образовательных программ для сотрудников государственных органов по вопросам обеспечения прав женщин и девочек*

Было отмечено, что такие программы обучения для сотрудников Министерства внутренних дел КР были организованы в 2000 годах при поддержке международных организаций.

В настоящее время постоянных курсов обучения по этим темам в структурах Министерства внутренних дел КР, Верховного суда КР, Генеральной прокуратуры КР, Аппарата Акыйкатчи КР нет, однако она чрезвычайно необходима.

- *Механизм сбора и анализа фактов и информации о нарушениях, заявлениях, итоговых решений уполномоченных органов на межведомственном уровне*

Участники фокус групп и экспертного интервью отметили, что не знают о существовании системного сбора и анализа кейсов, фактов, информации по данному вопросу на постоянной основе у Министерства внутренних дел КР, Генеральной прокуратуры КР и профильного комитета Жогорку Кенеша КР.

В Аппарате Акыйкатчи КР ответственный сотрудник по гендерным вопросам запрашивает у государственных органов информацию при подготовке ежегодного отчета.

- *Включение в ведомственные отчеты анализ, информацию по реализации статьи 155 Уголовного кодекса КР*

Статистическая информация о количестве поступивших заявлений, открытых уголовных делах и судебных процессах можно получить только из отчетов Акыйкатчи КР в разделе «Гендерное равенство и реализация прав женщин» (<http://www.ombudsman.kg/ru/node/510>). С 2017 года в отчете Акыйкатчи КР планируется включить отдельную главу по вопросу умыкания невест.

Генеральная прокуратура как орган осуществляющий надзор за единообразным исполнением законов не обладает общей статистикой возбужденных уголовных дел, дел доведенных до суда и принятых по ним решений. Также, не проводится анализ дел, которые были приостановлены по соглашению сторон.

Сайт Министерства внутренних дел КР содержит раздел о гендерной статистике (<http://gender.mvd.kg/images/kgz-the-cost-of-family-violence-081214-rus.pdf>), однако специальной информации о состоянии прав девочек и женщин на свободу выбора в браке и состоянии исполнения статьи 155 УК КР в этом разделе нет.

- *Обеспечение прозрачности процесса деятельности государственных органов по вопросу искоренения традиции умыкания невест*

Опубликование данных о количестве возбужденных уголовных дел, дел доведенных до суда и принятых по ним решений на постоянной основе не проводится уполномоченными государственными органами – Министерством труда и социального развития КР, Министерством внутренних дел КР.

- *Наличие эффективного партнерства со всеми заинтересованными лицами и организациями, работающими в сфере предотвращения насилия и умыкания невест*

Устойчивых механизмов партнерства (между органами местного самоуправления, суды, прокуратура, институт Акыйкатчи КР, органы внутренних дел, некоммерческие организации) по вопросам искоренения традиции умыкания невест в КР нет. Взаимодействие и совместная работа происходит в рамках краткосрочных площадок – межведомственные рабочие группы, рабочие встречи, краткосрочные коалиции. Наиболее эффективной была совместная работа ряда организаций как из государственного сектора, так и некоммерческого сектора по вопросу ужесточения законодательства по умыканию

невест в 2012 году.

- *Информированность сотрудников государственных органов и населения о статье 155 УК КР и механизмах ее реализации*

Об основных изменениях, произошедших в уголовном законодательстве большинство участников были информированы, однако некоторые из них не смогли точно сказать какие изменения в УК КР произошли. Это касалось вопросов сроков уголовного наказания, а также, к каким делам относятся эта категория – к частным или частно-публичным, публичным.

Также работники следственных органов и судьи, а также практикующие адвокаты часто имеют такую же стереотипную позицию о том, что умыкание девушки против воли является национальной традицией.

В случае регистрации заявлений фактические усилия следственных органов ориентированы на затягивания или прекращение расследования, то есть на не доведение дела до суда.

- *Информированность населения о статье 155 УК КР*

Большинство участников отметили, что среди населения есть информация об ужесточении уголовного наказания за умыкание невесты.

Все участники сказали, что молодежь и люди среднего возраста лучше информированы, чем более старшего возраста.

Были несколько высказываний, что не только в селах, но и в городах до сих пор применяют эту традицию, так как в городах много учатся и работают выходцы из сельских регионов.

Еще неохваченной группой остаются внутренние мигранты, которые заняты на рынках и в строительстве.

Однако большинство отметили, что местное население из отдаленных приграничных регионов, имеют мало знаний и информации об ответственности за это преступление, и что эта "традиция" является противозаконной. Многие участники мониторинга отметили низкий уровень обращений от людей в правоохранительные органы. Например, по результатам исследования ОО «Общественная безопасность» в КР, 2015 г., из 1669 женщин 240 сказали, что были похищены, и только 2,5% жертв отметили, что они обращались в милицию.

- *Источники информации для населения по данной теме*

В основном участники фокус групповых дискуссий и интервью отметили усилия заинтересованных НПО и гражданских активистов, проводящих информационные кампании по данному вопросу.

Были выделены социальные ролики, статьи и новостные сообщения на ТВ и интернет изданиях как наиболее эффективные методы распространения информации. Как инновационный подход были отмечены театральные постановки, проведенных в рамках акций «16 дней активизма против гендерного насилия в отношении женщин». Все участники мониторинга указали, что наибольшее воздействие и информацию они получали через ТВ, социальные ролики, которые были предоставлены населению в 2012 и 2013 году. Отмечалось, что радио передач и печатных продуктов на эту тему практически нет (отсутствуют вовсе).

Однако несколько представителей Министерства внутренних дел КР на местах отметили, что в рамках своей работы они принимают участие во встречах с местным населением и проводят открытые уроки в школах. Однако, по мнению участников, систематической информационной работы в их ведомствах по этому вопросу не проводится.

Было также отмечено, что государственные органы (Министерство внутренних дел КР, Министерство культуры, информации и туризма КР, Министерство труда и социального развития КР) не обладают точной информацией какой объем из общего потока передач ТВ и радио, а также печатных средств массовой информации предоставляется населению на эту тему.

Участниками отмечалось, что проведенная информационная кампания в 2012 и 2013 годах была направлена на информирование населения о мере наказания за преступление, но не было информации о возможности подачи заявления в правоохранительные органы не только самой жертвой, но и другими лицами, представляющими её интересы, свидетели преступления, и др.

- *Включение в состав заинтересованных групп в распространении информации - местных лидеров, старейшин, школы, женские советы, молодежные советы и религиозные организации*

На уровне местных сообществ информирование об ответственности за умыкание невест в

основном ложится на плечи участковых и учителей средних школ. И эта работа ведется не на постоянной основе. Включение заинтересованных групп и лиц происходит редко. Практически минимальное участие в такой работе принимают сами родители, старейшины и представители религиозных организаций.

- *Роль органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в распространении знаний и информации*

На сегодняшний день органы местного самоуправления не принимают участие в повышении информированности населения в вопросах умыкания невест и прав девочек и женщин. Нет примера принятия на местном уровне айыльным кенешем решения по этому вопросу. Гендерные вопросы вскользь упоминаются в стратегиях социально-экономического развития местного самоуправления. Почти все участники отметили отсутствие информационной и профилактической работы с взрослым населением, старейшинами села со стороны органов местного самоуправления.

- *Роль и место региональных, местных СМИ и распространении информации*

На сегодняшний день как региональные, государственные, так и частные средства массовой информации практически не освещают данную тему. Нет специализированных образовательных и информационных передач, созданных с учетом специфики каждой области.

- *Доступ населения к аналитической и статистической информации по данной проблеме*

На сегодняшний момент освещение происходит только с точки зрения уголовно наказуемого преступления. У женщин и девочек ограниченный доступ к информации, касательно прав на получение образования, репродуктивного здоровья, свободный выбор супруга и т.д.

Кроме информационной и разъяснительной информации, получаемых через средства массовой информации (социальные ролики) у населения нет статистической и аналитической информации по этому вопросу\проблеме.

Сводного анализа государственные органы не ведут.

- *Межведомственный подход при освещении данной проблемы (вопросы образования, здравоохранения и др.)*

Межведомственная работа происходит в рамках сбора анализа для подготовки информации о состоянии прав женщин и девочек (ответственный орган Министерство труда и социального развития КР), а также в краткосрочных рабочих группах по тому или иному вопросу.

Роль учреждений в сфере образования и здравоохранения в проведении информационных работ необходимо усилить и поставить на системный подход с внедрением этих вопросов в образовательные программы.

Прозвучали мнения об усилении деятельности Министерства культуры, информации и туризма КР в этом направлении, выделении финансовых средств и включении в обязательном порядке в планы работ государственных средств массовой информации образовательных и информационных передач и программ по вопросам прав женщин и девочек в том числе и о важности искоренения практики «Умыкание невест».

- *Причины сохранения практики "умыкания невест"*

Практически все участники мониторинга отметили следующие причины:

1. Социальные (уровень образования, миграционные процессы);
2. Экономические (бедность, безработица);
3. Институциональные (уровень право применения статьи 155 УК КР в государственных органах);
4. Традиционное отношение сообщества и семьи.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

Правовое регулирование - участники мониторинга отметили большую роль существующей редакции статьи 155 УК КР для населения как сдерживающего фактора.

Отнесение законодателем данного вида преступления (умыкание невесты) часть 2 ст. 155 УК КР делам публичного обвинения значительно расширила круг лиц, которые могут подать заявление о преступлении, что должно привести в будущем к увеличению раскрываемости данного вида преступления. Данная правовая норма в УК КР относится к специальным мерам со стороны государства, направленную на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в частной сфере брака и семьи.

В этой связи, необходимо последовательно проводить эту государственную политику и оставить эту меру уголовного наказания, а также обвинение по этому преступлению должно осуществляться в публичном порядке, что важно сохранить в новом проекте Уголовного кодекса КР.

Межведомственная координация, сбор и анализ информации

- Работу по осуществлению контроля и надзора рекомендуется проводить в тесном взаимодействии между органами государственной власти на основе единой методологии с учетом специфики каждого органа (Министерство труда и социального развития КР, Министерство внутренних дел КР, Генеральная прокуратура КР, суды и Аппарат Акыйкатчи КР) ;
- Обеспечить прокурорский надзор на основе реальных кейсов;
- Необходимо изыскать возможность для проведения анализа каждого судебного дела по насильственному умыканию девушек (анализ судебной практики);
- Важно аккумулировать всю информацию в одном органе для анализа и оценки ситуации. Например, в этом большую роль мог бы сыграть профильный комитет Жогорку Кенеша КР (конституционный орган контроля исполнения законов) или Отдел по гендерным вопросам Министерства труда и социального развития КР.

Повышение уровня информированности населения

- Необходимо проводить просветительскую работу посредством телевидения, радио,

печатных средств массовой информации на постоянной основе с включением данной темы в планы работ частных и государственных СМИ;

- На телевидении и радио важно показывать постановочные судебные процессы;
- В информационную работу должны вовлекаться органы местного самоуправления с упором на совместную деятельность со старейшинами местного сообщества, религиозными деятелями, женскими советами и местными некоммерческими организациями;
- Нужно охватить информационной работой группы верующих с целью пропаганды создания семьи на добровольной основе;
- Необходимо популяризировать истории успеха по созданию института семьи без традиции "ала качуу".

Повышения уровня знаний и компетенций государственных органов

- Необходимо внести в план работы государственных структур месячники по борьбе с насильственным умыканием девушек;
- В уполномоченных государственных органах (Министерство внутренних дел КР, суды, системы прокуратуры, система адвокатуры) рекомендуется внедрить обучающие программы на постоянной основе по вопросу применения статьи 155 Уголовного кодекса КР;
- Необходимо рассмотреть вопрос о повышении уровня мотивации в раскрытии данного вида преступления и передачи уголовного дела в суд для сотрудников Министерства внутренних дел КР через систему поощрений;
- Обучение сотрудников Министерства внутренних дел КР на основе конкретных актов прокурорского реагирования (разработка специализированной программы);
- Анализ судебной практики по ст. 155 УК КР ;
- Рекомендуется разработать и внедрить в Министерстве внутренних дел КР, Министерстве труда и социального развития КР, а также Аппарате Акыйкатчи КР специальное программное обеспечение по сбору данных по гендерным вопросам;
- Необходимым является сотрудничество и изучение опыта работы кризисных центров по правовому сопровождению случаев кражи невест (написание заявления, участие в следственном процессе, судебном процессе и т.д.) ;
- Рекомендуется Отделу по гендерному вопросу Министерства труда и социального

развития КР на постоянной основе обучать все министерства и ведомства вопросам повышения гендерной чувствительности.

Отчеты и доклады по вопросу искоренения традиции умыкания невест

- Включение специальной главы в ежегодный отчет Акыйкатчи КР информации о нарушениях прав женщин при умыкании невест является позитивным и эффективным шагом. Важно внедрить такие же индикаторы (информацию) в отчетах о деятельности Генеральной прокуратуры и доклад Председателя Верховного суда КР;
- Важным является включение в перечень информации публикуемой на сайте Министерства внутренних дел КР статистики по статьям УК КР.

Обеспечение прозрачности процесса деятельности государственных органов по вопросу искоренения традиции умыкания невест

- Важно на постоянной основе на сайтах уполномоченных органов размещать количественные и качественные данные о фактах умыкания невест, судебных решениях, анализ судебной практики, а также аналитическую информацию по данной проблеме.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Вопросы для проведения фокус - групповой дискуссии

Респонденты:

1. Представительство Института Акыйкатчи;
2. Органы прокуратуры;
3. Местные суды;
4. Территориальное подразделение МВД;
5. Органы местной власти;
6. Местные адвокаты.

ИНФОРМИРОВАННОСТЬ/ЗНАНИЯ

1. Расскажите, пожалуйста, о ситуации в отношении умыкания невест в Вашем регионе?
2. Пожалуйста, назовите какие изменения произошли в законодательстве в отношении умыкания невест?
3. Какие изменения произошли на Ваш взгляд после принятия изменений и дополнений в УК КР?
4. Отличаются ли данные изменения в зависимости от региона, возраста, социального положения и уровня информированности людей?
5. Откуда население получает информацию об ответственности в отношении умыкания невест?
6. Кто на Ваш взгляд еще должен включаться в проведение информационной работы?
7. Какие необходимо использовать наиболее эффективные методы распространения информации для населения?
8. Проводится ли на уровне Ваших организаций информационная работа, если да, то, пожалуйста, расскажите (кто проводит, как часто проводят, насколько полезна эта информация)?

ОТНОШЕНИЕ/КОМПЕТЕНЦИЯ

1. Как Вы считаете изменения и дополнения в УК КР необходимы, насколько они эффективны в Вашем районе, сообществе?
2. Кто и как поддерживает изменения в УК КР в Вашем сообществе?:

- Женские советы
 - Молодежный комитет
 - Суды аксакалов/старейшины села
 - Религиозные деятели
 - Школьное сообщество
 - НПО
 - Другие _____
3. Наличие опыта и потенциала сбора и анализа фактов и информации о нарушениях, заявлениях, итоговых решений уполномоченных органов (в том числе и информационные технологии, программы);
 4. Назовите пожалуйста причины сохранения практики умыкания невест
 - Социальные (уровень образования, усиление традиционных и патриархальных ценностей, миграционные процессы)
 - Экономические (бедность, безработица)
 - Институциональные
 - Отношение сообщества и семьи (культурные ценности)

ПРАКТИКА/ПОВЕДЕНИЕ

1. Акцентирует ли Ваша организация внимание на искоренение умыкания невест в своей деятельности?
2. Если да, каким образом?
 - Бюджетирование
 - Тренинги
 - Постановление/приказ/решение/стратегия
 - Закрепление функций и полномочий
 - Усиление ответственности/мотивации (наказание за неисполнение или поощрение за качество исполнения должностных обязанностей)
 - Проведение информационных мероприятий (сельские сходы, встречи с населением, жума намазы, открытые уроки, классные часы, родительские собрания и тд)
3. Какова ситуация в случае возникновения преступления по статье 155 УК КР в Вашем сообществе?

4. Кто подает заявление о нарушении?
5. Как Вы узнаете о фактах умыкания невест?
6. Как Вы реагируете на данные факты?
7. Существует ли взаимодействие между Вашей организацией и другими членами сообщества (староста села, имам/молдо, суды аксакалов, администрация школы и др.)?
8. Существующая деятельность ОМСУ И МВД достигает ли цели своевременной профилактики и реагирования? Если нет, то почему?
9. Есть ли разница в реализации нормы УК КР ст. 155 между городом и селом? Если да, то какая и почему?

Спасибо за участие в обсуждении реализации статьи 155 УК КР.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Вопросы для проведения экспертного интервью

Респонденты:

1. Депутаты Жогорку Кенеш КР
2. Акыйкатчи КР
3. Судья верховного суда
4. Генеральная прокуратура
5. Министерство внутренних дел
6. Духовное управление мусульман КР
7. Эксперты (правозащитные и женские НПО)

ПОЛИТИКА/СТРАТЕГИЯ

1. Какие есть нормативные акты по искоренению умыкания невест?
2. Какие из вышеперечисленных нормативных актов стали основой снижения практики умыкания невест?
3. Необходимо ли дополнительно принимать НПА для реализации статьи 155 УК КР? Если да, то какие?
4. Требуется ли сохранение жесткой меры в отношении умыкания невест в новых проектах уголовного законодательства? Если нет, то почему?
5. Решения (ЖК КР, министерства, ведомства, ДУМК) в отношении умыкания невест принимаются на основании каких данных (аргументов, результатов исследований, совместной работы или единого мониторинга или другое)?
6. Какие правовые возможности существуют для смягчения ответственности по статье 155 УК КР?
7. Ваше отношение к тенденции гуманизации Уголовного законодательства в новом проекте УК? Объясните свою позицию

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

1. Существует ли межведомственное взаимодействие? Если да перечислите и назовите

результаты данного взаимодействия. Если нет, то назовите причины.

2. Результаты взаимодействия закреплены ли институционально? Посредством каких документов?
3. Проводиться ли анализ правоприменительной практики? Какие органы ответственны?
4. Есть ли в свободном доступе результаты анализа и результаты исследований по вопросу умыкания невест (в государственных органах)?
5. Приоритетно ли раскрываемость данного вида преступления в деятельности органов МВД? (планы, мотивация)
6. Какая работа проводится среди следственных отделов МВД по наращиванию потенциала в вопросах применения статьи 155 УК?
7. Что нужно сделать для увеличения уровня информированности среди сотрудников государственных органов и населения об ответственности за данное преступление?

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Официальные статистические данные Министерства внутренних дел КР

По ст. 154 Уголовного Кодекса КР (Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим 16-летнего возраста) с 2010 по 2015 г. возбуждено - 51 уголовное дело; за 8 месяцев 2016 года- возбуждено 4 уголовных дела.

По реализации статьи 155 УК КР (Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак):

за 2013 год всего было зарегистрировано 22 преступления, из них направленно в суд 23 уголовных дел, 4 прекращено по не реабилитирующим основаниям и приостановлено 2 дела по статье 221 УПК Кыргызской Республики.

за 2014 год всего было зарегистрировано 33 преступления, из них направленно в суд 20 уголовных дел, 4 прекращено по не реабилитирующим основаниям и приостановлено 2 дела по статье 221 УПК Кыргызской Республики.

Наряду с этим, за 2015 год всего было зарегистрировано 23 преступления, из них направлено в суд 23 уголовных дела, 2 прекращено по не реабилитирующим основаниям и приостановлено 4 дела по статье 221 УПК Кыргызской Республики.

За 10 месяцев 2016 года всего было зарегистрировано 23 преступления, из них направлено в суд 20 уголовных дел, 1 прекращено по не реабилитирующим основаниям и приостановлено 5 дел по статье 221 УПК Кыргызской Республики.

Министерством внутренних дел КР принимаются все предусмотренные меры по фактам похищения невест и уделяется особое внимание в части обеспечения законности и обоснованности принятых процессуальных решений следственными подразделениями.

В целях своевременного реагирования на факты жестокого обращения с детьми, выявления и пресечения фактов насилия в отношении несовершеннолетних Министерством внутренних дел издано распоряжение № 76-р от 12.02.2016 года <О неотложных мерах по пресечению и предупреждению фактов насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними>.

В подразделениях ОВД республики на постоянной основе функционируют 78 телефонов доверия, которые размещены на сайте МВД КР. Организованы мероприятия по выявлению фактов насилия в отношении детей с принятием соответствующих мер в отношении виновных

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Статистические данные Верховного суда Кыргызской Республики

О рассмотренных уголовных делах по ст. 155 УК Кыргызской Республики (Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствования вступлению в брак)

Год	Рассмотрено с вынесением приговора	Прекращено	Возвращено прокурору	
			Для исполнения пробелов следствия	По другим основаниям
2013	13	7	1	4
2014	22	3	0	5
2015	17	3	0	10
Всего:	52	13	1	19

Примечание: Информация предоставлена согласно сводному отчету работу судов Кыргызской Республики за 2013-2015 годы.